

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ КАМЧАТСКОГО КРАЯ

ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ПО ПРАВОВОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ КАМЧАТСКОГО КРАЯ

683001, г. Петропавловск-Камчатский, пл. Ленина, д. 1, каб. 452, тел. 42-02-19

№ 198 от 13 августа 2021

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Камчатского края "О внесении изменений в Закон Камчатского края "О регулировании отдельных вопросов градостроительной деятельности в Камчатском крае"

Рассмотрев проект закона Камчатского края "О внесении изменений в Закон Камчатского края "О регулировании отдельных вопросов градостроительной деятельности в Камчатском крае" (далее – законопроект), направленный Главным правовым управлением Губернатора и Правительства Камчатского края в целях осуществления предварительной работы (исх. от 06.07.2021 № 11/576), отмечаем следующее.

На 48-й сессии Законодательного Собрания Камчатского края был принят в первом чтении проект закона Камчатского края "О внесении изменений в Закон Камчатского края "О регулировании отдельных вопросов градостроительной деятельности в Камчатском крае" (постановление Законодательного Собрания Камчатского края от 16.06.2021 № 1142).

Представленный законопроект доработан с учетом замечаний, изложенных в заключении Главного управления по правовому обеспечению деятельности Законодательного Собрания Камчатского края от 11.06.2021 № 137.

Вместе с тем, к тексту законопроекта сохранились и при его доработке возникли новые замечания, заключающиеся в нижеследующем.

Пунктом 1 статьи 1 законопроекта предусматривается внесение изменений в статью 14 Закона Камчатского края от 14.11.2012 № 160 "О регулировании отдельных вопросов градостроительной деятельности в Камчатском крае" (далее – Закон Камчатского края № 160), направленных на приведение ее положений в соответствие с требованиями части 19 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Градостроительный кодекс) в редакции Федерального закона от 02.08.2019 № 283-ФЗ.

В частности, положениями пункта 1 статьи 1 законопроекта предусмотрено *изменение наименования статьи 14 Закона Камчатского края № 160, уточнение сроков осуществления отдельных процедур, связанных с проверкой и согласованием документации по планировке территории, дополнение указанной статьи краевого Закона положениями,*

устанавливающими порядок отмены отдельных частей документации по планировке территории и порядок признания отдельных частей такой документации не подлежащими применению.

Оценивая в целом положения статьи 14 Закона Камчатского края № 160, в том числе с учетом изменений, предложенных законопроектом, отмечаем наличие в ней следующих правовых дефектов.

Согласно части 19 статьи 45 Градостроительного кодекса порядок подготовки документации по планировке территории, подготовка которой осуществляется на основании решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, порядок принятия решения об утверждении документации по планировке территории для размещения объектов, указанных в частях 3 и 3¹ настоящей статьи, подготовленной в том числе лицами, указанными в пунктах 3 и 4 части 1¹ настоящей статьи, порядок внесения изменений в такую документацию, порядок отмены такой документации или ее отдельных частей, порядок признания отдельных частей такой документации не подлежащими применению устанавливаются Градостроительным кодексом и законами субъектов Российской Федерации.

Действующей редакцией частей 1 – 9 статьи 14 Закона Камчатского края № 160 установлен **порядок подготовки документации по планировке территории и принятия решения об ее утверждении**, основанный на нормах статьи 45 Градостроительного кодекса.

Обращаем внимание, что в названную статью Градостроительного кодекса неоднократно вносились изменения (см. *Федеральный закон от 03.08.2018 № 342-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации"*, *Федеральный закон от 02.08.2019 № 283-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации"*, *Федеральный закон от 27.12.2019 № 472-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации"*, *Федеральный закон от 29.12.2020 № 468-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации"*, *Федеральный закон от 30.12.2020 № 494-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях обеспечения комплексного развития территорий"*), однако, **положения статьи 14 Закона Камчатского края № 160 в соответствии с действующей редакцией статьи 45 Градостроительного кодекса не приведены.**

При этом изменений, предложенных пунктом 1 статьи 1 законопроекта, недостаточно для обеспечения соответствия статьи 14 Закона Камчатского края № 160 нормам Градостроительного кодекса.

Так, положения части 4¹ статьи 14 Закона Камчатского края № 160 требуют приведения их в соответствие с частью 10 статьи 45 Градостроительного кодекса.

Кроме того, в действующей редакции рассматриваемой статьи Закона Камчатского края № 160 содержатся отдельные положения, регулирующие вопросы согласования документации по планировке территории (см. части 1¹, 7, 7¹, 7² и 7³).

Указанные положения основаны на нормах частей 3¹, 12³ – 12⁵, 12⁷ и 12⁹ статьи 45 Градостроительного кодекса, вместе с тем, отмечаем отсутствие системности в существующем правовом регулировании, поскольку процедуры согласования документации по планировке территории, предусмотренные частями 12⁴ и 12⁵, а также частями 12⁷ и 12⁹ статьи 45 Градостроительного кодекса, воспроизведены в статье 14 Закона Камчатского края № 160 полностью (см. соответственно части 7² и 7³, а также часть 7), а процедуры согласования документации по планировке территории, предусмотренные частями 3¹ и 12³ статьи 45 Градостроительного кодекса, отражены в статье 14 Закона Камчатского края № 160 фрагментарно (см. соответственно части 1¹ и 7¹).

Более того, в статье 14 Закона Камчатского края № 160 (в том числе в редакции законопроекта) не учтены положения частей 12¹⁰ и 12¹² статьи 45 Градостроительного кодекса, также касающихся вопросов согласования документации по планировке территории (проекта планировки территории).

Учитывая вышеизложенное, в целях устранения вышеизложенных правовых дефектов полагаем целесообразным предусмотреть в статье 14 Закона Камчатского края № 160 отсылочную норму к соответствующим положениям статьи 45 Градостроительного кодекса, регулирующим вопросы согласования документации по планировке территории (проекта планировки территории), с одновременным исключением положений абзацев первого и третьего части 7, частей 7¹ – 7³ статьи 14 Закона Камчатского края № 160.

При этом отмечаем правовую ценность положений абзаца второго части 7 статьи 14 Закона Камчатского края № 160, исходя из которого документация по планировке территории, подготовленная в том числе по решению лиц, указанных в пунктах 3 и 4 части 1¹ статьи 45 Градостроительного кодекса, направляется на согласование уполномоченным исполнительным органом государственной власти Камчатского края.

В связи с этим, в целях обеспечения полноты правового регулирования предлагаем положения абзаца второго части 7 статьи 14 Закона Камчатского края № 160 оформить самостоятельной частью названной статьи, предусмотрев данное правовое регулирование для всех случаев согласования документации по планировке территории. Кроме того, отмечаем необходимость указания в данных положениях срока, в течение которого со дня поступления документации по планировке территории

уполномоченный орган исполнительной власти Камчатского края направляет ее на согласование.

Также отмечаем, что анализ взаимосвязанных положений части 5 (в редакции законопроекта), частей 6 и 8 статьи 14 Закона Камчатского края № 160 свидетельствует об их несоответствии нормам Градостроительного кодекса **в части срока принятия решения об утверждении документации по планировке территории.**

Частью 12¹ статьи 45 Градостроительного кодекса установлено, что уполномоченные органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации в случаях, предусмотренных **частями 3, 3¹ и 4² настоящей статьи, осуществляют проверку документации по планировке территории на соответствие требованиям, указанным в части 10 настоящей статьи, в течение двадцати рабочих дней со дня поступления такой документации и по результатам проверки принимают решение об утверждении такой документации или о направлении ее на доработку.**

Исходя из указанной нормы, **общий срок для осуществления проверки документации по планировке территории и утверждения такой документации** в случае ее соответствия установленным требованиям **составляет не более 20 рабочих дней со дня поступления документации** в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Обращаем внимание, что в силу положений частей 8 и 10¹ статьи 45 Градостроительного кодекса документация по планировке территории может поступить в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации как от *подведомственных указанному органу государственных (бюджетных или автономных) учреждений либо привлекаемых им на основании государственного контракта, заключенного в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, иных лиц, так и от лиц, указанных в пунктах 3 и 4 части 1¹ статьи 45 Градостроительного кодекса.*

Согласно части 5 (в редакции законопроекта) и части 6 статьи 14 Закона Камчатского края № 160 уполномоченный исполнительный орган государственной власти Камчатского края **в течение 20 рабочих дней со дня поступления подготовленной документации по планировке территории осуществляет ее проверку** на соответствие требованиям, установленным частью 4¹ настоящей статьи. По результатам проверки уполномоченный исполнительный орган государственной власти Камчатского края **принимает решение о направлении подготовленной документации по планировке территории в Правительство Камчатского края на утверждение** или о направлении ее на доработку.

При этом **срок для принятия решений**, предусмотренных частью 6 статьи 14 Закона Камчатского края № 160, **не определен.**

Одновременно частью 8 статьи 14 Закона Камчатского края № 160 установлен **дополнительный срок для утверждения Правительством Камчатского края документации по планировке территории** (30 дней со дня ее представления уполномоченным исполнительным органом государственной власти Камчатского края).

Таким образом, положения части 5 (в редакции законопроекта), частей 6 и 8 статьи 14 Закона Камчатского края № 160 требуют приведения в соответствие с частью 12¹ статьи 45 Градостроительного кодекса.

Частью 10 статьи 14 Закона Камчатского края № 160 в соответствии с положениями части 21 статьи 45 Градостроительного кодекса предусмотрено, что ***внесение изменений в документацию по планировке территории допускается путем утверждения ее отдельных частей с соблюдением требований об обязательном опубликовании такой документации в порядке, установленном частью 16 статьи 45 Градостроительного кодекса. В указанном случае согласование документации по планировке территории осуществляется применительно к утверждаемым частям.*** Иные положения, касающиеся вопросов внесения изменений в документацию по планировке территории, в Законе Камчатского края № 160 (в том числе в редакции законопроекта) отсутствуют.

В связи с этим следует отметить, что в силу положений части 19 статьи 45 Градостроительного кодекса **законом субъекта Российской Федерации устанавливается, в числе прочего, порядок внесения изменений в документацию по планировке территории.**

Принимая во внимание, что положения части 10 статьи 14 Закона Камчатского края № 160 могут быть расценены только как отдельный элемент указанного порядка, полагаем необходимым дополнить названный краевой Закон соответствующими нормами (см. *аналогичное правовое регулирование, предусмотренное постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1591 "Об утверждении Правил внесения изменений в документацию по планировке территории, указанную в части 18 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации, отмены такой документации или ее отдельных частей, признания отдельных частей такой документации не подлежащими применению и о внесении изменений в Правила подготовки документации по планировке территории, подготовка которой осуществляется на основании решений уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, и принятия уполномоченными федеральными органами исполнительной власти решений об утверждении документации по планировке территории для размещения объектов федерального значения и иных объектов капитального строительства, размещение которых планируется на территориях 2 и более субъектов Российской Федерации"*).

Положениями частей 12 – 14 статьи 14 Закона Камчатского края № 160 (в редакции законопроекта) и взаимосвязанными с ними отдельными положениями частей 19 и 20 названной статьи регулируются вопросы **принятия решения об отмене отдельных частей документации по планировке территории.**

Оценивая указанные положения, отмечаем следующее.

Предложенный в части 12 статьи 14 Закона Камчатского края № 160 (в редакции законопроекта) случай, являющийся основанием отмены отдельных частей документации по планировке территории, согласуется с положениями части 2 статьи 7 Федерального закона от 02.08.2019 № 283-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Вместе с тем, полагаем необходимым заменить в рассматриваемой норме слова "*органом местного самоуправления поселения или городского округа*" словами "*органом местного самоуправления поселения, городского округа в Камчатском крае*". Аналогичное замечание имеется к положениям частей 13 и 14 статьи 14 Закона Камчатского края № 160 (в редакции законопроекта).

Следует отметить, что частью 19 статьи 45 Градостроительного кодекса предусмотрено установление законом субъекта Российской Федерации **порядка отмены не только отдельных частей документации по планировке территории, но и в целом такой документации.**

В связи с этим, обращаем внимание на часть 10³ статьи 45 Градостроительного кодекса, согласно которой **со дня утверждения документации по планировке территории, в отношении которой принято решение о ее комплексном развитии, ранее утвержденная документация по планировке этой территории признается утратившей силу.**

Полагаем, что указанную норму также следует учесть в Законе Камчатского края № 160 как **случай, являющийся основанием для отмены документации по планировке территории,** предусмотрев, при необходимости, дополнительное регулирование процедуры такой отмены.

Анализ взаимосвязанных положений частей 13, 14 и 19 статьи 14 Закона Камчатского края № 160 (в редакции законопроекта) свидетельствует об отсутствии в них системности, логической последовательности и правовой определенности, поскольку в предложенном регулировании **отсутствует самостоятельная норма, определяющая исполнительный орган государственной власти Камчатского края, который принимает решение об отмене отдельных частей документации по планировке территории (см. по аналогии часть 1 или 1¹ статьи 14 Закона Камчатского края № 160).**

Так, указанное полномочие Правительства Камчатского края косвенно следует из положений части 19 статьи 14 Закона Камчатского края № 160 (в редакции законопроекта), предметом регулирования которой является вопрос

уведомления глав муниципальных образований в Камчатском крае о факте принятия соответствующего решения, что является дефектным.

Частью 13 статьи 14 Закона Камчатского края № 160 (в редакции законопроекта) предусмотрено, что **орган местного самоуправления поселения или городского округа, принявший решение об отмене красных линий, которые обозначают границы территорий, занятых линейными объектами и (или) предназначенных для размещения линейных объектов, в случае, предусмотренном частью 12 настоящей статьи, направляет в уполномоченный орган уведомление о необходимости отмены соответствующих отдельных частей документации по планировке территории.**

Отмечаем, что данное положение в части слов "*в случае, предусмотренном частью 12 настоящей статьи,*" содержит смысловой дефект, поскольку указанное уточнение может расцениваться и как указание на то, что *орган местного самоуправления принял решение об отмене красной линии в случае, предусмотренном частью 12 соответствующей статьи*, что не согласуется с содержанием части 12 статьи 14 Закона Камчатского края № 160 (в редакции законопроекта), так и на то, что *орган местного самоуправления направляет уведомление в случае, предусмотренном частью 12 соответствующей статьи.*

В целях устранения указанного дефекта и улучшения построения нормы предлагаем слова "*принявший решение об отмене красных линий, которые обозначают границы территорий, занятых линейными объектами и (или) предназначенных для размещения линейных объектов, в случае, предусмотренном частью 12 настоящей статьи,*" заменить словами "*принявший решение, указанное в части 12 настоящей статьи,*".

Также обращаем внимание на необходимость уточнения положений рассматриваемой нормы в части слов "уполномоченный орган" с учетом сокращения, введенного в пункте 2 части 2 статьи 4 Закона Камчатского края № 160.

Кроме того, предлагаем часть 13 статьи 14 Закона Камчатского края № 160 (в редакции законопроекта) дополнить словами "*с приложением копии соответствующего решения*".

Положениями части 14 статьи 14 Закона Камчатского края № 160 (в редакции законопроекта) установлено, что **уполномоченный исполнительный орган государственной власти Камчатского края в течение 20 рабочих дней со дня поступления уведомления, указанного в части 13 настоящей статьи, принимает решение о направлении в Правительство Камчатского края проекта постановления об отмене отдельных частей документации по планировке территории и уведомляет о таком решении** орган местного самоуправления поселения или городского округа, направивший уведомление о необходимости отмены соответствующих отдельных частей документации по планировке территории, а также органы государственной власти Камчатского края, органы местного

самоуправления в Камчатском крае, физических и юридических лиц, по инициативе которых осуществлялась подготовка документации по планировке территории.

В отношении указанных положений следует отметить что, во-первых, предлагаемый **срок для принятия уполномоченным исполнительным органом государственной власти Камчатского края решения** о направлении в Правительство Камчатского края соответствующего проекта постановления **требует сокращения**, поскольку для принятия указанного решения не предусматривается проведение проверок, согласований и иных действий, требующих значительных временных затрат.

Во-вторых, указание на **проект постановления об отмене отдельных частей документации по планировке территории** влечет внутреннюю несогласованность норм статьи 14 Закона Камчатского края № 160 (в редакции законопроекта), поскольку в тексте указанной статьи **не содержится положений, определяющих вид документа, которым оформляются решения Правительства Камчатского края об утверждении документации по планировке территории**, и, соответственно, определение вида документа при регулировании вопросов отмены отдельных частей такой документации является дефектным.

Более того, обращаем внимание, что согласно части 1.3 Порядка подготовки проектов правовых актов Губернатора Камчатского края, Правительства Камчатского края и иных исполнительных органов государственной власти Камчатского края, утвержденного постановлением Губернатора Камчатского края от 28.12.2007 № 355, **постановление – нормативный правовой акт**, устанавливающий, изменяющий или отменяющий правовые нормы (правила поведения), обязательные для неопределенного круга лиц, рассчитанные на неоднократное применение.

При этом исходя из приложения к Правилам ведения государственных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 13.03.2020 № 279, в разделе государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности "Планировка территории" размещаются, в частности, **ненормативные правовые акты, которыми утверждена документация по планировке территории, и (или) ненормативные правовые акты, которыми внесены изменения в такую документацию**.

В этой связи полагаем, что **отмена отдельных частей документации по планировке территории не может осуществляться нормативным правовым актом**.

В-третьих, отмечаем, что уведомление заинтересованных органов, физических и юридических лиц о **принятии уполномоченным исполнительным органом государственной власти Камчатского края решения о направлении в Правительство Камчатского края проекта постановления об отмене отдельных частей документации по планировке**

территории представляется нецелесообразным в связи с тем, что указанное решение является промежуточным и не влечет правовых последствий для соответствующих органов и лиц.

Обращаем внимание, что в положениях статьи 14 Закона Камчатского края № 160 (в редакции законопроекта) **отсутствует срок принятия Правительством Камчатского края решения об отмене отдельных частей документации по планировке территории.**

Указанное, полагаем, может быть расценено как наличие коррупциогенных факторов, предусмотренных подпунктами "а" и "ж" пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96), а именно, **широта дискреционных полномочий** – отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственного органа, органа местного самоуправления или организации (их должностных лиц), а также **отсутствие или неполнота административных процедур** – отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка.

Более того, отмечаем, что **при установлении срока принятия Правительством Камчатского края решения об отмене отдельных частей документации по планировке территории необходимо обеспечить его соотносимость со сроком, установленным частью 12¹ статьи 45 Градостроительного кодекса для принятия решения об утверждении документации по планировке территории.**

Положениями частей 15 – 18 статьи 14 Закона Камчатского края № 160 (в редакции законопроекта) и взаимосвязанными с ними отдельными положениями частей 19 и 20 названной статьи регулируются вопросы **признания отдельных частей документации по планировке территории не подлежащими применению.**

Исходя из анализа указанных положений, отмечаем следующее.

Предложенные в части 15 статьи 14 Закона Камчатского края № 160 (в редакции законопроекта) случаи, являющиеся основанием для признания отдельных частей документации по планировке территории не подлежащими применению, в целом согласуются с положениями частей 12⁶ и 12¹² Градостроительного кодекса.

Вместе с тем, к указанной норме краевого Закона (в редакции законопроекта) имеются замечания правового и технико-юридического характера.

Принимая во внимание содержание части 12¹² Градостроительного кодекса, полагаем, что пункт 1 части 15 статьи 14 Закона Камчатского края № 160 (в редакции законопроекта) после слов "*планируемыми*

строительством, реконструкцией" необходимо дополнить словами "линейного объекта федерального значения,".

С учетом вышеуказанного замечания, а также в целях устранения технико-юридического недостатка предлагаем в пункте 1 части 15 статьи 14 Закона Камчатского края № 160 (в редакции законопроекта) после слова "документации" поставить точку и дополнить предложением следующего содержания: "**При этом признание отдельных частей документации по планировке территории не подлежащими применению осуществляется исключительно в части границ зон планируемого размещения существующего линейного объекта или линейных объектов, подлежащих реконструкции в связи с планируемым строительством, реконструкцией линейного объекта федерального значения, линейного объекта регионального значения, линейного объекта местного значения;**". Одновременно необходимо исключить абзац второй пункта 3 части 15 статьи 14 Закона Камчатского края № 160 (в редакции законопроекта).

Согласно положениям части 3 статьи 45 Градостроительного кодекса **уполномоченные органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации** принимают решение о подготовке документации по планировке территории, обеспечивают подготовку документации по планировке территории, за исключением случаев, указанных в части 1¹ настоящей статьи, **утверждают документацию по планировке территории, предусматривающую размещение объектов регионального значения и иных объектов капитального строительства, размещение которых планируется на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов) в границах субъекта Российской Федерации,** за исключением случаев, указанных в частях 2, 3² и 4¹ настоящей статьи.

Исходя из указанной нормы и взаимосвязанных с ней положений пунктов 3 и 4 части 1¹ и части 10¹ статьи 45 Градостроительного кодекса следует, что проектом планировки территории, утвержденным уполномоченным исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, может быть предусмотрено, в том числе, размещение объектов федерального значения и объектов местного значения.

В этой связи полагаем, что пункт 2 части 15 статьи 14 Закона Камчатского края № 160 (в редакции законопроекта) после слов "предусмотрено размещение" необходимо дополнить словами "**объектов федерального значения,**".

Также отмечаем, что в целях обеспечения полноты правового регулирования, а также устранения иных дефектов в пункте 3 указанной части слова "*органов государственной власти Камчатского края, органов местного самоуправления в Камчатском крае*" необходимо заменить словами "**органов государственной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае**". Аналогичную замену

слов необходимо предусмотреть в части 16 статьи 14 Закона Камчатского края № 160 (в редакции законопроекта).

Оценивая положения частей 16 – 18 статьи 14 Закона Камчатского края № 160 (в редакции законопроекта), предусматривающих процедуру принятия решения о признании отдельных частей документации по планировке территории не подлежащими применению, отмечаем, что к ним **имеются замечания правового характера, аналогичные вышеизложенным в настоящем заключении в отношении положений частей 13 и 14 статьи 14 Закона Камчатского края № 160 (в редакции законопроекта)** в части:

- отсутствия самостоятельной нормы, определяющей исполнительный орган государственной власти Камчатского края, который принимает решение о признании отдельных частей документации по планировке территории не подлежащими применению;

- указания на проект постановления о признании отдельных частей документации по планировке территории не подлежащими применению;

- отсутствия срока принятия Правительством Камчатского края решения о признании отдельных частей документации по планировке территории не подлежащими применению.

Кроме того, в части 16 статьи 14 Закона Камчатского края № 160 (в редакции законопроекта), помимо вышеуказанной замены слов, полагаем необходимым слова "*проекта планировки территории*" заменить словами "*документации по планировке территории*", а также дополнить ее словами "*, содержащее мотивированное обоснование необходимости признания отдельных частей документации по планировке территории не подлежащими применению*".

Положения части 17 статьи 14 Закона Камчатского края № 160 (в редакции законопроекта) предусматривают возможность **отклонения уполномоченным исполнительным органом государственной власти Камчатского края обращения о признании отдельных частей документации по планировке территории не подлежащими применению.**

Указанное правовое регулирование, полагаем, свидетельствует о **превышении полномочий уполномоченного исполнительного органа государственной власти Камчатского края** в связи с тем, что поскольку **решение о признании отдельных частей документации по планировке территории не подлежащими применению принимается Правительством Камчатского края, то и решение об отказе в признании отдельных частей такой документации не подлежащими применению также должно приниматься Правительством Камчатского края.**

На основании вышеизложенного требуется доработка части 17 и взаимосвязанных с ней положений абзаца первой части 18 статьи 14 Закона Камчатского края № 160 (в редакции законопроекта).

Также отмечаем, что положения пункта 2 части 18 статьи 14 Закона Камчатского края № 160 (в редакции законопроекта) фактически поглощаются

пунктом 1 названной статьи, в связи с чем часть 18 статьи 14 Закона Камчатского края № 160 (в редакции законопроекта) нуждается в доработке.

Одновременно с учетом указанных в настоящем заключении замечаний и предложений в отношении положений части 16 статьи 14 Закона Камчатского края № 160 (в редакции законопроекта), полагаем целесообразным предусмотреть такой случай отклонения обращения как ***отсутствие в обращении мотивированного обоснования необходимости признания отдельных частей документации по планировке территории не подлежащими применению.***

Частью 19 статьи 14 Закона Камчатского края № 160 (в редакции законопроекта) предусмотрено, что *уполномоченный исполнительный орган государственной власти Камчатского края в течение 10 рабочих дней со дня принятия Правительством Камчатского края решения об отмене документации по планировке территории или отдельных ее частей, признании отдельных частей документации по планировке территории не подлежащими применению направляют уведомление о принятом решении главе поселения, главе городского округа, главе муниципального района в Камчатском крае, применительно к территориям, которых принято такое решение.*

Следует отметить, что указанная норма в части, касающейся **решения об отмене документации по планировке территории**, не согласуется с иными положениями статьи 14 Закона Камчатского края № 160 (в редакции законопроекта), в которой предусмотрен только случай для **принятия решения об отмене отдельных частей документации по планировке территории** (см. часть 12 названной статьи). Аналогичное замечание имеется к положениям части 20 статьи 14 Закона Камчатского края № 160 (в редакции законопроекта).

Кроме того, в части 19 статьи 14 Закона Камчатского края № 160 (в редакции законопроекта) слово "*направляют*" необходимо заменить словом "***направляет***", а после слов "*применительно к территориям*" исключить запятую.

Согласно положениям части 20 статьи 14 Закона Камчатского края № 160 (в редакции законопроекта) *уполномоченный исполнительный орган государственной власти Камчатского края в течение 5 рабочих дней со дня принятия Правительством Камчатского края решения об отмене документации по планировке территории или отдельных ее частей, признании отдельных частей документации по планировке территории не подлежащими применению обеспечивает размещение такого решения в государственной информационной системе обеспечения градостроительной деятельности.*

Частью 4 статьи 56 Градостроительного кодекса установлен **состав сведений, документов, материалов, включаемых в государственные информационные системы обеспечения градостроительной деятельности** (далее – информационная система), к числу которых отнесены **основная**

часть проекта планировки территории, основная часть проекта межевания территории.

В соответствии с частью 1² статьи 57 Градостроительного кодекса уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации размещают в информационных системах, в частности, **основную часть проекта планировки территории, основную часть проекта межевания территории в случае утверждения документации по планировке территории** уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, **органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.**

Приложением к Правилам ведения государственных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 13.03.2020 № 279, определен состав сведений, документов, материалов, размещаемых, в частности, **в разделе информационной системы "Планировка территории", к которым отнесены документация по планировке территории, ненормативные правовые акты, которыми утверждена документация по планировке территории, и (или) ненормативные правовые акты, которыми внесены изменения в такую документацию; нормативные правовые акты, которыми утверждены порядок подготовки документации по планировке территории, порядок принятия решения об утверждении документации по планировке территории, порядок внесения изменений в такую документацию, порядок отмены такой документации или ее отдельных частей, порядок признания отдельных частей такой документации не подлежащими применению.**

Отмечаем, что указанным приложением **не предусматривается размещение** в информационной системе **актов, которыми отменена(ы) документация по планировке территории или отдельные ее части и (или) которыми отдельные части документации по планировке территории признаны не подлежащими применению.**

Вместе с тем с учетом положений статей 56 и 57 Градостроительного кодекса полагаем такое размещение допустимым, но обращаем внимание, что дополнение статьи 14 Закона Камчатского края № 160 частью 20 (в редакции законопроекта) приведет к **фрагментарности правового регулирования в части размещения в информационной системе сведений, документов, материалов, касающихся документации по планировке территории,** поскольку указанный краевой Закон (в том числе в редакции законопроекта) **не содержит положений о размещении в информационной системе решений об утверждении документации по планировке территории и о внесении изменений в такую документацию.**

В связи с этим полагаем, что законопроект требует корректировки либо в части дополнения его соответствующими положениями, либо в части исключения части 20 статьи 14 Закона Камчатского края № 160 (в редакции законопроекта).

На основании изложенного, пункт 1 статьи 1 законопроекта, предусматривающий внесение изменений в статью 14 Закона Камчатского края № 160, нуждается в существенной доработке.

При этом в целях улучшения построения и обеспечения удобства восприятия норм предлагаем **разделить рассматриваемое правовое регулирование**, а именно, **сохранить предмет регулирования и, соответственно, наименование статьи 14 Закона Камчатского края № 160**, урегулировав порядок внесения изменений в документацию по планировке территории, отмены такой документации или ее отдельных частей, признания отдельных частей документации не подлежащими **применению в новой статье 14¹**, с учетом устранения указанных в настоящем заключении замечаний как к действующей, так и к проектируемой редакции статьи 14 Закона Камчатского края № 160.

В отношении положений пункта 3 статьи 1 законопроекта, предусматривающего внесение изменений в статью 16¹ Закона Камчатского края № 160, определяющую **случаи, при которых не требуется получение разрешения на строительство**, отмечаем следующее.

Вопросы, связанные с выдачей разрешения на строительство, урегулированы статьей 51 Градостроительного кодекса (в редакции Федерального закона от 02.07.2021 № 298-ФЗ).

Частью 17 названной статьи предусмотрены **случаи, когда выдача разрешения на строительство не требуется**, при этом перечень таких случаев не является закрытым.

Так, согласно пункту 5 части 17 статьи 51 Градостроительного кодекса **выдача разрешения на строительство**, помимо случаев, предусмотренных пунктами 1 – 4⁵ указанной части, **не требуется также в иных случаях, если в соответствии с настоящим Кодексом, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации о градостроительной деятельности получение разрешения на строительство не требуется**.

В связи с этим отмечаем, что постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2020 № 1816 "Об утверждении перечня случаев, при которых для строительства, реконструкции линейного объекта не требуется подготовка документации по планировке территории, перечня случаев, при которых для строительства, реконструкции объекта капитального строительства не требуется получение разрешения на строительство, внесении изменений в перечень видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" **утвержден перечень случаев, при которых для строительства, реконструкции**

объекта капитального строительства не требуется получение разрешения на строительство.

При этом, наряду с пунктами 1 – 4⁵ части 17 статьи 51 Градостроительного кодекса, указанный перечень имеет прямое действие.

Исходя из изложенного, полагаем, что в соответствии с положениями пункта 5 части 17 статьи 51 Градостроительного кодекса **законодательством субъектов Российской Федерации о градостроительной деятельности могут быть установлены только не подпадающие под действие пунктов 1 – 4⁵ части 17 статьи 51 Градостроительного кодекса и постановления Правительства Российской Федерации от 12.11.2020 № 1816 случаи, при которых получение разрешение на строительство не требуется.**

Таким образом, положения части 2 статьи 16¹ Закона Камчатского края № 160 (в том числе в редакции законопроекта) и взаимосвязанные с ней положения части 3 указанной статьи требуют детального анализа **на предмет обоснованности их регулирования** с рамках вышеуказанных норм федерального законодательства.

В этой связи, с учетом специфики рассматриваемого вопроса правовая оценка положений пункта 3 статьи 1 законопроекта в настоящем заключении не приводится.

Пунктом 4 статьи 1 законопроекта предусматривается внесение изменений в статью 16² Закона Камчатского края № 160, устанавливающую **сокращенные сроки проведения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий.**

Отмечаем, что предложенными законопроектом изменениями устанавливаются **те же сроки** проведения государственной экспертизы результатов инженерных изысканий, которые направлены на государственную экспертизу до направления на эту экспертизу проектной документации, а также государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий в отношении жилых объектов капитального строительства, в том числе со встроенно-пристроенными нежилыми помещениями, не относящихся к уникальным объектам, которые **установлены пунктом 29 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий,** утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145 (далее – Положение).

Указанное правовое регулирование является дефектным, поскольку не может быть расценено как установление **сокращенных сроков** проведения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий.

Таким образом, необходимо либо предусмотреть в пункте 4 статьи 1 законопроекта сроки, которые будут сокращены по сравнению со сроками, установленными пунктом 29 Положения, либо рассмотреть вопрос о признании статьи 16² Закона Камчатского края № 160 утратившей силу.

Также отмечаем, что положения пункта 2 статьи 16² Закона Камчатского края № 160 в части слов "*проектной документации или проектной документации и результатов инженерных изысканий*" не приведены в соответствие с абзацем пятым пункта 29 Положения.

На основании изложенного, законопроект требует детальной доработки в целях обеспечения определенности и согласованности правового регулирования отдельных вопросов градостроительной деятельности в Камчатском крае.

Кроме того, обращаем внимание на следующие положения Закона Камчатского края № 160, в которые законопроектом не предусматривается внесение изменений.

Так, пунктами 4 и 4¹ части 2 статьи 4 Закона Камчатского края № 160 установлены следующие **полномочия Правительства Камчатского края**:

- *утверждение документации по планировке территории, предусматривающей размещение объектов регионального значения и иных объектов капитального строительства, размещение которых планируется на территориях двух и более муниципальных районов, городских округов в Камчатском крае, за исключением случаев, указанных в частях 2, 3² и 4¹ статьи 45 Градостроительного кодекса;*

- *утверждение документации по планировке территории, предусматривающей размещение объекта регионального значения, финансирование строительства, реконструкции которого осуществляется полностью за счет средств краевого бюджета и размещение которого планируется на территориях двух и более субъектов Российской Федерации, имеющих общую границу.*

С учетом положений части 19 статьи 45 Градостроительного кодекса и предложенного пунктом 1 статьи 1 законопроекта правового регулирования полагаем необходимым дополнить полномочия **Правительства Камчатского края полномочиями по внесению изменений в документацию по планировке территории, отмене такой документации или ее отдельных частей, признанию отдельных частей такой документации не подлежащими применению.**

Кроме того, в силу положений части 19 статьи 45 Градостроительного кодекса, полагаем, **требуется аналогичная корректировка пункта 4² части 3 статьи 4 Закона Камчатского края № 160.**

Следует отметить, что в связи с принятием Федерального закона от 11.06.2021 № 170-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (статья 68) необходимо *внести в часть 2 статьи 4 Закона Камчатского края № 160 изменение, предусматривающее ее дополнение*

полномочием Правительства Камчатского края по утверждению положения о региональном государственном строительном надзоре.

Также обращаем внимание, что пунктом 4³ части 3 статьи 4 Закона Камчатского края № 160 установлено полномочие уполномоченного исполнительного органа государственной власти Камчатского края по созданию и эксплуатации государственных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности, в том числе ведение таких информационных систем в части, касающейся осуществления градостроительной деятельности на территориях двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов) в Камчатском крае.

Указанное полномочие согласуется с положениями пункта 8 статьи 7 Градостроительного кодекса, вместе с тем, полагаем, требуется дополнительная оценка **в части указания таких информационных систем во множественном числе** с учетом положений статей 56 и 57 Градостроительного кодекса.

Отмечаем, что в законопроекте не предусмотрено правовое регулирование, связанное с созданием в Камчатском крае *муниципального образования со статусом муниципальный округ – Алеутский муниципальный округ в Камчатском крае*, о чем указывалось в заключении Главного управления по правовому обеспечению деятельности Законодательного Собрания Камчатского края от 11.06.2021 № 137.

Предлагаем учесть вышеизложенные замечания и предложения при доработке законопроекта.

Заместитель руководителя аппарата –
начальник Главного управления по
правовому обеспечению деятельности
Законодательного Собрания
Камчатского края



И.Е. Медведева