**Информационная справка**

**о реализации Законов Камчатского края от 03.12.2007 № 702 «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Камчатском крае», от 01.04.2014 № 419 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае государственными полномочиями по опеке и попечительству в Камчатском крае»**

Задачи преодоления социального сиротства, поддержка семейных форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей являются приоритетными направлениями в государственной политике и работе органов государственной власти Камчатского края.

Несовершеннолетние дети могут лишиться родительского попечения в силу различных причин. Помимо естественных причин (смерть одного или обоих родителей), постоянную тенденцию в сторону увеличения имеет социальное сиротство.

Только 5% детей в Камчатском крае дети-сироты, все остальные имеют родителей, которые по тем или иным причинам лишены родительских прав (хронические алкоголики, наркоманы, отбывают сроки наказания, безвестно отсутствуют, уклоняются от родительских обязанностей и др.), не занимаются их воспитанием либо по состоянию здоровья не могут осуществлять свои родительские обязанности (тяжелое заболевание, инвалидизация).

«Скрытое» социальное сиротство обусловлено ухудшением условий жизни семьи, снижением ее нравственных устоев и изменением отношения к детям, вплоть до их полного вытеснения из семей из-за чего возникает беспризорность.

Одной из основных причин социального сиротства, в том числе, является расторжение браков. В ряде муниципалитетов число разводов практически равно числу заключаемых браков (Вилючинский городской округ, Усть-Большерецкий, Соболевский, Олюторский муниципальные районы, городской округ «Палана»). Эти районы не только являются лидерами по числу бракоразводных процессов, но по количеству выявленных в 2022 году на их территориях детей, оставшихся без попечения родителей.

По данным Министерства социального благополучия и семейной политики Камчатского края (далее – Министерство), в регионе по состоянию на 01.01.2023 проживает 65 132 детей и подростков в возрасте от 0 до 18 лет, из них детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Камчатском крае – 1227 человек (1,88%). Из них нуждающихся в семейном устройстве и состоящих на учёте в региональном банке – 221 несовершеннолетний. Доля детей, находящихся на учете в региональном банке в Камчатском крае составляет 0,34 % и превышает средний показатель по федеральному округу (0,29%). Большая часть детей, нуждающихся в семейном устройстве – это подростки, дети-родственники и дети, имеющие инвалидность.

***Таблица 1. Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сведения о которых содержатся в государственном банке о детях, оставшихся без попечения родителей, в разрезе субъектов***

***Дальневосточного федерального округа***

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование субъекта | Численность детского  населения | Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сведения о которых состоят на учете в государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, на 1 апреля 2023 г. | Доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сведения о которых состоят на учете в государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, в общей численности детского населения |
| **Всего по ДФО** | **1 866 476** | **5 477** | **0,29** |
| Республика Бурятия | 265 111 | 367 | 0,14 |
| Республика Саха (Якутия) | 264 392 | 466 | 0,18 |
| Приморский край | 372 310 | 1 047 | 0,28 |
| Сахалинская область | 106 741 | 294 | 0,28 |
| Хабаровский край | 279 386 | 865 | 0,31 |
| Амурская область | 174 296 | 570 | 0,33 |
| Камчатский край | 65 273 | 221 | 0,34 |
| Магаданская область | 28 581 | 109 | 0,38 |
| Забайкальский край | 262 633 | 1 229 | 0,47 |
| Еврейская АО | 35 484 | 226 | 0,64 |
| Чукотский АО | 12 269 | 83 | 0,68 |

За 10 лет в Камчатском крае количество детей, находящихся под надзором в организациях для детей-сирот сократилось на 65,7 % (на 01.01.2022 – 204 ребенка, на 01.01.2012 – 595 детей).

В связи с чем, в 2022 году уточнен перечень организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в соответствии с имеющейся потребностью Камчатского края. В перечень организаций для детей-сирот вошли 7 организаций для детей данной категории.

На сегодняшний день в ведении Министерства находится четыре организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

– 2 Центра содействия развитию семейных форм устройства;

– 1 детский дом для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья;

– 1 организация для детей с умеренной и глубокой умственной отсталостью, а также с разными тяжелыми нарушениями здоровья.

В системе образования остаются две организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

– КГОБУ «Камчатская школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

– КГОБУ «Петропавловск-Камчатская школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья».

К системе здравоохранения относится ГКУЗ КК «Петропавловск-Камчатский городской дом ребенка – лечебное учреждение охраны материнства и детства». В данном учреждении проживают дети в возрасте от рождения до 4 лет, требующие специализированного ухода (постоянное медицинское наблюдение).

С 2020 года в Камчатском крае организована работа по поэтапному переводу организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения, в единую ведомственную подчиненность – в Министерство социального благополучия и семейной политики Камчатского края. Утвержден План мероприятий («дорожная карта») по реализации перехода к единой модели подчиненности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Камчатского края, который планируется к завершению в 2023 году.

Передача всех организаций для детей-сирот в ведение социального обслуживания позволит эффективно решать ряд задач в сфере защиты прав и законных интересов детей-сирот. Среди которых обеспечение проживания по семейному принципу, решение вопросов устройства детей в замещающие семьи, исключение вторичной адаптации детей; упрощение взаимодействия организаций для детей-сирот, ускорение обмена информацией, последовательная реабилитационная работа с детьми, отсутствие необходимости перевода детей, при достижении определенного возраста, из одного учреждения в другое; упрощение процедур проведения контрольных мероприятий, оперативное принятие решений по итогам контрольных мероприятий; установление единого порядка и нормативов финансирования деятельности организаций для детей-сирот, установление единых норм материального обеспечения и мер социальной поддержки; обеспечение качества и доступности государственных услуг социального обслуживания, соответствующих современным потребностям детей-сирот; дальнейшее укрепление и развитие материально-технической базы организаций для детей-сирот; проведение эффективной кадровой политики в сфере организаций для детей-сирот.

В Елизовском муниципальном районе и ГО «Палана» доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выше среднекраевой, что обусловлено наличием на их территории учреждений для детей-сирот.

В Олюторском, Карагинском и Пенжинском муниципальных районах, несмотря на отсутствие учреждений для детей-сирот, доля детей данной категории остается значительно выше, чем в среднем по краю. Это связано с ростом количества «неблагополучных семей», материальными трудностями семьи, безработицей родителей, жилищными проблемами, а также невысокой результативностью работы органов опеки и попечительства по профилактике социального сиротства, в том числе по восстановлению кровных семей (см. таблица 2).

***Таблица 2. Доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в муниципальных образованиях по состоянию 01.01.2023***

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Муниципальное образование** | **Численность детского населения** | **Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей** | **Доля от общей численности детского населения, %** |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| **Всего по краю** | **65132** | **1227** | **1,88** |
| П-Камчатский ГО | 36616 | 419 | 1,14 |
| Елизовский МР | 13228 | 333 | 2,5 |
| Вилючинский ГО | 5608 | 78 | 1,39 |
| Мильковский МО | 2018 | 69 | 3,41 |
| У-Камчатский МР | 1585 | 51 | 3,21 |
| У-Большерецкий МР | 1300 | 42 | 3,23 |
| Соболевский МР | 316 | 0 | 0,0 |
| Быстринский МР | 733 | 26 | 3,54 |
| Алеутский МО | 126 | 5 | 3,96 |
| ГО «п.Палана» | 724 | 55 | 7,59 |
| **Пенжинский МР** | **676** | **36** | **5,32** |
| **Карагинский МР** | **651** | **34** | **5,22** |
| Тигильский МР | 762 | 29 | 3,8 |
| **Олюторский МР** | **789** | **50** | **6,3** |

На органы опеки и попечительства законодательством Российской Федерации возложено порядка 60 полномочий, многие из которых комплексные по своей структуре. Кроме того, предусмотрено более 40 полномочий в сфере защиты прав и законных интересов детей, порядок осуществления которых определяется законами Камчатского края.

В Камчатском крае утверждена смешанная модель организационной структуры системы органов опеки и попечительства, в которой часть полномочий сохраняется за Министерством, большая часть полномочий, Законом Камчатского края от 01.04.2014 № 419 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае государственными полномочиями по опеке и попечительству в Камчатском крае» (далее – Закон № 419) передана органам местного самоуправления.

Министерство:

осуществляет переданные Российской Федерацией полномочия по осуществлению деятельности, связанной с перевозкой между субъектами Российской Федерации, а также в пределах территорий государств – участников Содружества Независимых Государств несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций и иных организаций;

осуществляет социальную поддержку детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных образовательных организациях) в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

организует и осуществляет деятельность по опеке и попечительству, в том числе:

осуществляет взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по Камчатскому краю, исполнительными органами Камчатского края, органами местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае, а также образовательными организациями, медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные услуги, и иными организациями по вопросам организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству;

осуществляет функции регионального оператора банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей;

утверждает программы подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей;

формирует список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений;

оказывает содействие деятельности представительств иностранных государственных органов и организаций, иностранных некоммерческих неправительственных организаций, осуществляющих деятельность по усыновлению (удочерению) детей на территории Камчатского края и оказывает содействие Министерству образования и науки Российской Федерации в осуществлении контроля за их деятельностью;

организует работу по обеспечению отдыха и оздоровления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

организует постинтернатное сопровождение выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Камчатском крае, осуществляет контроль за осуществлением постинтернатного сопровождения выпускников;

участвует в пределах своей компетенции в проведении индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, указанными в статье 5 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», если они являются сиротами либо остались без попечения родителей или иных законных представителей, а также осуществляет меры по защите личных и имущественных прав несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства.

Органы опеки и попечительства муниципальных образований в Камчатском крае осуществляют полномочия установленные Гражданским и Семейным кодексами Российской Федерации, Федеральным законом «Об опеке и попечительстве», иными федеральными и законами Камчатского края:

– выявление и учет детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

– подбор, учет и подготовка граждан, выразивших желание стать опекунами (попечителями);

– оказание подопечным и (или) опекунам или попечителям помощи в получении образования, медицинской помощи, социальных услуг;

– назначение и выплата опекунам (попечителям) денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством (в том числе при установлении опеки или попечительства по договору об осуществлении опеки или попечительства либо по договору о приемной семье), а также предоставление дополнительной меры социальной поддержки по содержанию отдельных лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

– предоставление единовременной денежной выплаты гражданам, усыновившим (удочерившим) ребенка (детей);

– выплата ежемесячного вознаграждения приемным родителям;

– обеспечение устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

– осуществление контроля за соблюдением гарантированных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

– контроль за сохранностью и управлением имуществом детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

– проведение работы по профилактике социального сиротства, жестокого обращения с детьми детей-сирот и детей, оставшихся без попечения;

– осуществление защиты прав и законных интересов, организация летнего отдыха и оздоровления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

– проведение обследования и подготовка заключений об условиях жизни и воспитания ребенка;

– установление опеки, освобождение и отстранение опекунов (попечителей) от исполнения ими своих обязанностей;

– выдача разрешений о раздельном проживании попечителя с подопечным;

– подготовка заявлений в суд о возможности объявления несовершеннолетнего эмансипированным;

– принятие соответствующих мер при обнаружении в действиях опекуна (попечителя) оснований для привлечения к административной, уголовной и иной ответственности;

– представление заключений в суд об обоснованности и соответствии усыновления (удочерения), отмене усыновления (удочерения);

– заключение договоров о передаче ребенка в приемную семью;

– подготовка заключения о согласии на установление отцовства;

– немедленное отобрание ребенка у родителей или попечителей при угрозе жизни или здоровью ребенка;

– выдача разрешений на совершение сделок с имуществом;

– заключение договоров доверительного управления имуществом подопечных;

– осуществление охраны интересов неродившегося наследника при разделе наследственного имущества

– контроль за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также контроль за распоряжением ими;

– формирование специализированного жилищного фонда в целях обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями;

– заключение договоров найма специализированного жилого помещения;

– выявление обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, и заключению договоров найма специализированного жилого помещения на новый срок;

– исключение жилых помещений из специализированного жилищного фонда и заключению с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, договоров социального найма в отношении данных жилых помещений и иные полномочия.

Смешанная модель организации опеки и попечительства позволяет оперативно принимать решения по обеспечению и защите прав детей и характеризуется экономической целесообразностью в регионе с труднодоступными и отдаленными территориями.

Анализ правоприменительной практики Закона показал, что в муниципальных образованиях определены уполномоченные органы местного самоуправления, реализующие переданные государственные полномочия в части осуществления деятельности по опеке и попечительству над несовершеннолетними, утверждены структуры органов опеки и попечительства, приняты необходимые правовые акты, определяющие условия для реализации государственных полномочий по опеке и попечительству над несовершеннолетними гражданами.

Финансовое обеспечение переданных государственных полномочий Камчатского края является расходным обязательством Камчатского края и осуществляется путем предоставления субвенции из краевого бюджета местным бюджетам, размер которой определяется в соответствии с Методикой расчета субвенции местным бюджетам, предоставляемой из краевого бюджета для осуществления отдельных государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству (далее – Методика), утвержденной Законом.

Объем финансовых средств на организацию и осуществление деятельности по опеке и попечительству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в 2022 году составил 61 821,0 тыс. рублей, в 2023 году в краевом бюджете предусмотрено 64 490,0 тыс. рублей.

### Общая численность специалистов, реализующих государственные полномочия по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних, определена в соответствии Законом, исходя из численности детского населения в муниципальных образованиях, и составляет 46 специалистов (см. таблица 3).

Повышение квалификации специалистов органов опеки и попечительства осуществляется краевым государственным автономным учреждением «Камчатский ресурсный центр содействия развитию семейных форм устройства». В соответствии с графиком, составленным с учетом установленной периодичности прохождения обучения, в 2022 году повысили свою квалификацию 27 % специалистов.

***Таблица 3. Численность специалистов органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних в 2013 и 2023 годах***

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Муниципальное образование** | **Численность специалистов органов опеки и попечительства в 2013 году (чел.)** | **Численность специалистов органов опеки и попечительства в 2023 году (чел.)** |
| 1 | 3 |  |
| **Всего по краю** | **38** | **46** |
| П-Камчатский ГО | 16 | 18 |
| Елизовский МР | 7 | 10 |
| Вилючинский ГО | 3 | 4 |
| Мильковский МО | 1 | 2 |
| У-Камчатский МР | 2 | 1 |
| У-Большерецкий МР | 1 | 1 |
| Соболевский МР | 1 | 1 |
| Быстринский МР | 1 | 1 |
| Алеутский МО | 1 | 1 |
| ГО «п.Палана» | 1 | 1 |
| Пенжинский МР | 1 | 1 |
| Карагинский МР | 1 | 1 |
| Тигильский МР | 1 | 3 |
| Олюторский МР | 1 | 1 |

Следует отметить, что выполнение должностных обязанностей специалистами по опеке требует знаний действующего законодательства, основ педагогики, психологии, этики, умения работы с людьми по недопущению личностных конфликтов, связано с соблюдением секретности сведений, ставшими известными в связи с исполнением служебных обязанностей, затрагивающими частную жизнь, честь и достоинство граждан и др.

Принимая во внимание политику государства по вопросам семьи и детства и приоритетность воспитания ребенка в биологической семье, возникает необходимость выделения отдельного направления в работе специалистов по опеке, такого как реабилитация социально-неблагополучных семей в целях сохранения биологической семьи ребенка (это предполагает регулярное посещение данных семей по месту жительства, а не только при поступлении в органы опеки и попечительства «тревожных» сигналов, проведение необходимых социально-реабилитационных мероприятий и др.).

Все вышеперечисленное влечет за собой увеличение задач, объема работы и ответственности специалистов органов опеки и, как следствие, является основанием для повышения оплаты их труда.

Согласно статье 9 Закона Камчатского края от 29.11.2022 № 155 «О краевом бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» установлен годовой норматив расходов на осуществление государственных полномочий в части заработной платы и начислений на выплаты по оплате труда специалистов, осуществляющих государственные полномочия, в расчете на одного специалиста:

1. для муниципальных образований, расположенных на территории Корякского округа – 897,9 тыс. рублей;
2. для Алеутского муниципального округа – 961,4 тыс. рублей;
3. для остальных муниципальных образований в Камчатском крае – 832,8 тыс. рублей.

Для примера, объем субвенции на 2023 год Елизовскому муниципальному району на содержание специалистов отдела опеки и попечительства cоставляет 9 160,8 тыс. рублей, тогда как плановые расходы на заработную плату и налоги – 13 761,4 тыс. рублей.

Недостаточность средств краевого бюджета составляет 4 600,6 тыс. рублей.

Пунктом 4 Методики, определен размер субвенции местному бюджету в части расходов на содержание специалистов, осуществляющих деятельность по опеке и попечительству, на очередной финансовый год, согласно которому в муниципальных районах (за исключением расположенных на территории Корякского округа), в состав которых входят городские поселения с численностью постоянного населения более 25,0 тысяч человек 1 штатная единица на каждые 1,8 тысяч несовершеннолетних и дополнительно 0,5 штатной единицы на каждые 50 несовершеннолетних, переданных под опеку или попечительство, в муниципальных районах, в которых численность несовершеннолетних, переданных под опеку или попечительство, превышает 100 человек.

Вместе с тем, данная Методика не учитывает введение в штат должностей начальника отдела, консультанта, главного специалиста-эксперта, необходимых для оптимальной организации работы отдела опеки и попечительства, а также ежегодное увеличение полномочий органа опеки и попечительства над несовершеннолетними.

Так, с 01 января 2022 года на территории края действует Порядок осуществления контроля за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также осуществления контроля за распоряжением ими, утвержденный постановлением Правительства Камчатского края от 17.12.2021 № 555-П, в соответствии с которым на органы опеки и попечительства возложены обязанности по контролю за сохранностью жилья не только детей, воспитывающихся в замещающих семьях, но и воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Помимо этого, органам опеки и попечительства в соответствии с протоколом совещания под председательством Председателя Правительства Камчатского края Е.А. Чекина по вопросу организации работы с гражданами из категории детей-сирот, обеспеченными (необеспеченными) жилыми помещениями специализированного жилищного фонда, от 26.08.2022 поручено осуществлять контроль над лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, старше 18 лет до момента обеспечения их жилыми помещениями специализированного жилищного фонда, оказывать содействие в жизнеустройстве и преодолении трудной жизненной ситуации.

При этом необходимо отметить, что основное количество лиц указанной категории обеспечивается жилыми помещениями только в Елизовском муниципальном районе и Петропавловск-Камчатском городском округе.

Вышеназванной Методикой при расчете годового норматива также не учитывается численность детей-сирот, находящихся под надзором в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 3 статьи 155.1 Семейного кодекса РФ органы опеки и попечительства осуществляют контроль за условиями их содержания, воспитания и образования, а также принимают меры для устройства таких детей на воспитание в семью.

Не учтена численность детей указанной категории, находящихся на полном государственном обеспечении в организациях среднего профессионального образования, в отношении которых в соответствии с пунктом 4 статьи 155.1 Семейного кодекса РФ исполнение функций опекуна (попечителя) возложено на органы опеки и попечительства.

Для примера, в Елизовском районе расположены две организации для детей-сирот и три организации среднего профессионального образования, где по состоянию на 01.06.2023 проживают и находятся на полном государственном обеспечении 99 детей указанной категории.

Все организации для детей-сирот и организации среднего профессионального образования, в которых дети-сироты находятся на полном государственном обеспечении, расположены только на территории Петропавловск-Камчатского городского округа, Елизовского муниципального района и городского округа «поселок Палана». При этом Методика расчета одинакова для всех муниципалитетов Камчатского края вне зависимости от наличия вышеназванных организаций.

Существующие подходы для определения нормативов – численности специалистов органов опеки и попечительства не учитывают число и объем полномочий, временные затраты на выполнение специалистом органа опеки и попечительства соответствующих полномочий, региональную специфику, включая плотность населения наличие отдаленных и труднодоступных территорий в регионах.

В настоящее время регионы руководствуются рекомендациями, требующими актуализации[[1]](#footnote-1).

В этой связи Министерством просвещения Российской Федерации разработаны методические рекомендации по проведению расчета нормативов численности специалистов органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан в субъектах Российской Федерации, согласованные с Министерством труда Российской Федерации (Письмо Минпросвещения России от 16.06.2022 № 07-3860 «О методических рекомендациях» вместе с «Методическими рекомендациями по проведению расчета нормативов численности специалистов органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан в субъектахРоссийской Федерации»), в соответствии с которыми при расчете норматива численности специалистов органов опеки и попечительства учитываются численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе дети, находящиеся под опекой (попечительством), усыновленные дети, дети, переданные под надзор организаций для детей-сирот, дети, в отношении которых исполнение обязанностей опекуна (попечителя) возложено на органы опеки и попечительства, а также плотность населения и наличие отдаленных и труднодоступных территорий.

Учитывая вышеизложенное, Администрация Елизовского муниципального района предлагает рассмотреть вопрос о внесении соответствующих изменений в Методику.

Администрация Петропавловск-Камчатского городского округа отмечает следующие проблемные вопросы, при реализации государственных полномочий по опеке и попечительству.

Для выдачи разрешений на совершение сделок с имуществом, если при этом затрагиваются права несовершеннолетних граждан, заявители обращаются в орган опеки и попечительства по месту жительства несовершеннолетнего, при этом заявление подается обоими родителями.

В связи с проведением специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой и Луганской Народных Республик, Запорожской и Херсонской областях (далее – СВО), получение согласия второго родителя, если он находится в зоне проведения СВО, либо в Сирийской Арабской Республике является затруднительным.

Отсутствие согласия второго родителя способно повлечь за собой нарушение прав несовершеннолетнего при совершении сделки, с другой стороны необходимость совершения сделки с имуществом несовершеннолетнего может быть обусловлено необходимостью соблюдения его прав и интересов.

Исключение положения о подаче заявления обоими родителями дает потенциальную возможность родителю злоупотребить своим правом, а также нарушает баланс равенства прав и обязанностей родителей, установленный семейным законодательством.

С целью решения данной проблемы предлагается организовать взаимодействие с высшими органами военного управления в части получения от военнослужащих, находящихся в зоне проведения СВО или иных операциях, в которых принимает участие армия Российской Федерации, заявлений (согласий) на осуществление такой сделки, заверенных командирами воинских подразделений.

Другим возможным решением данной проблемы (основываясь на предполагаемой нормами Семейного кодекса РФ добросовестности родителей по отношению к детям[[2]](#footnote-2)) могло бы стать законодательное закрепление возможности принятия решения без учета мнения второго родителя. Если по объективным причинам (таким как участие в боевых действиях) второй родитель не имеет возможности сообщить органам опеки и попечительства свою позицию относительно будущей сделки.

1. Письмо Министерства образования и науки Российской Федерации от 25.06.2007 № АФ-226/06 «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних»; [↑](#footnote-ref-1)
2. В силу положений Семейного кодекса РФ защита прав и интересов детей возлагается на их родителей (статья 64), а обеспечение интересов детей должно быть предметом основной заботы их родителей (статья 65). [↑](#footnote-ref-2)