

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ КАМЧАТСКОГО КРАЯ

ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ПО ПРАВОВОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ КАМЧАТСКОГО КРАЯ

683001, г. Петропавловск-Камчатский, пл. Ленина, д. 1, каб. 452, тел. 42-02-19

№ 68 от 13 мая 2022 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Камчатского края "О внесении изменений в Закон Камчатского края "Об особо охраняемых природных территориях в Камчатском крае"

Рассмотрев проект закона Камчатского края "О внесении изменений в Закон Камчатского края "Об особо охраняемых природных территориях в Камчатском крае" (далее - законопроект), внесенный Губернатором Камчатского края в порядке законодательной инициативы (исх. от 20.04.2022 № 01-03-37-38), отмечаем следующее.

Законопроект предусматривает внесение изменений в Закон Камчатского края от 29.12.2014 № 564 "Об особо охраняемых природных территориях в Камчатском крае" (далее – Закон Камчатского края № 564), заключающихся в нижеследующем:

- уточняются полномочия органов государственной власти Камчатского края, в том числе: перечень полномочий Правительства Камчатского края дополняется новым полномочием по установлению размера платы за посещение физическими лицами особо охраняемых природных территорий регионального значения; на Министерство природных ресурсов и экологии Камчатского края возлагается полномочие по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения, в то время как в соответствии с действующей редакцией Закона Камчатского края № 564 указанное полномочие осуществляется иными исполнительными органами государственной власти Камчатского края;

- уточняются случаи изменения границ особо охраняемых природных территорий регионального значения;

- определяются случаи изменения режима особой охраны особо охраняемой природной территории регионального значения;

- предусматривается дополнение Закона Камчатского края № 564 статьей 10¹, регулирующей вопросы изменения категории особо охраняемой природной территории регионального значения;

- признается утратившей силу статья 12¹ Закона Камчатского края № 564, регулирующая вопросы осуществления регионального государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения;

- признается утратившей силу статья 13¹ Закона Камчатского края № 564, регулирующая вопросы уточнения границ, изменения режима особой охраны, продления срока функционирования, ликвидации (снятия статуса) особо охраняемой природной территории регионального значения, созданной до вступления в силу указанного краевого закона нормативным правовым актом Камчатской области.

Законопроект разработан в пределах полномочий органов государственной власти Камчатского края.

Вместе с тем к законопроекту имеются замечания правового и технико-юридического характера, заключающиеся в следующем.

Абзацами вторым и третьим подпункта "а" пункта 1 статьи 1 законопроекта пункт 2 части 2 статьи 6 Закона Камчатского края № 564 излагается в новой редакции, согласно которой Правительство Камчатского края определяет исполнительный орган государственной власти Камчатского края, уполномоченный в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

Оценивая предложенное, необходимо отметить следующее.

Во-первых, действующей редакцией пункта 2 части 2 статьи 6 Закона Камчатского края № 564 к полномочиям Правительства Камчатского края отнесено принятие в соответствии с федеральным законодательством и указанным краевым законом решений о создании природных парков регионального значения и утверждение положений о них.

При изложении пункта 2 части 2 статьи 6 Закона Камчатского края № 564 в новой редакции указанное полномочие исключается из перечня полномочий Правительства Камчатского края, что является несостоятельным.

Во-вторых, пунктом 1¹ части 2 статьи 6 Закона Камчатского края № 564 (в действующей редакции) установлено полномочие Правительства Камчатского края, аналогичное полномочию, предлагаемому абзацем третьим подпункта "а" пункта 1 статьи 1 законопроекта.

В-третьих, разработчиком законопроекта не учтено, что сокращение, предлагаемое абзацем третьим подпункта "а" пункта 1 статьи 1 законопроекта в отношении слов "исполнительный орган государственной власти Камчатского края, уполномоченный в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий", уже предусмотрено частью 2 статьи 5 Закона Камчатского края № 564.

В-четвертых, необходимо обратить внимание на норму, закрепленную в пункте 2 части 1 статьи 6 Закона Камчатского края № 564, согласно которой Законодательное Собрание Камчатского края согласовывает по представлению Правительства Камчатского края решения, указанные в пунктах 2 - 5 части 2 указанной статьи.

В связи с указанным предложенное законопроектом изменение пункта 2 части 2 статьи 6 Закона Камчатского края № 564 представляется несостоятельным.

Абзацами шестым и седьмым подпункта "а" пункта 1 статьи 1 законопроекта часть 2 статьи 6 Закона Камчатского края № 564 дополняется

пунктом 7¹, согласно которому Правительство Камчатского края устанавливает размер платы для физических лиц, не проживающих в населенных пунктах, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий регионального значения, за посещение особо охраняемых природных территорий регионального значения и принимает решение об освобождении от взимания платы иных категорий физических лиц, не установленных федеральным законодательством.

С учетом положений пункта 2 статьи 5¹ Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях" (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ), пунктов 1 и 5, подпункта "т" пункта 9 Правил определения платы для физических лиц, не проживающих в населенных пунктах, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий, за посещение особо охраняемых природных территорий и установления случаев освобождения от взимания платы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.07.2020 № 1039, дополнение перечня полномочий Правительства Камчатского края предложенным полномочием представляется возможным.

Вместе с тем, оценивая формулировку полномочия Правительства Камчатского края, предлагаемую абзацем седьмым подпункта "а" пункта 1 статьи 1 законопроекта, во взаимосвязи с вышеназванными положениями федеральных нормативных правовых актов, предлагаем, как вариант, указанный абзац изложить в следующей редакции:

"7¹) устанавливает размер платы за посещение особо охраняемых природных территорий регионального значения для физических лиц, не проживающих в населенных пунктах, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий регионального значения, и случаи освобождения от взимания платы отдельных категорий физических лиц;";

В целях устранения технического недостатка в абзаце втором подпункта "б" пункта 1 статьи 1 законопроекта слово "осуществляют" необходимо заменить словом "осуществляет".

Подпунктом "а" пункта 2 статьи 1 законопроекта предусматривается внесение изменений в часть 1 статьи 9 Закона Камчатского края № 564, которой установлены случаи изменения границ особо охраняемой природной территории регионального значения.

Оценивая предлагаемое правовое регулирование, в первую очередь полагаем необходимым отметить следующее.

В соответствии с пунктом 1 статьи 58 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ) **природные объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение, находятся под особой охраной. Для охраны таких природных объектов устанавливается особый правовой режим, в том числе создаются особо охраняемые природные территории.**

Пунктом 3 статьи 58 Федерального закона № 7-ФЗ установлено, что государственные природные заповедники, в том числе государственные

природные биосферные заповедники, государственные природные заказники, памятники природы, национальные парки, дендрологические парки, природные парки, ботанические сады и иные **особо охраняемые территории**, природные объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение, **образуют природно-заповедный фонд**.

Согласно пункту 4 статьи 58 Федерального закона № 7-ФЗ **изъятие земель природно-заповедного фонда запрещается**, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

Статьей 59 Федерального закона № 7-ФЗ установлено, что **правовой режим охраны природных объектов устанавливается законодательством в области охраны окружающей среды, а также иным законодательством Российской Федерации** (см. пункт 1 указанной статьи). Запрещается хозяйственная и иная деятельность, оказывающая негативное воздействие на окружающую среду и ведущая к деградации и (или) уничтожению природных объектов, имеющих особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение и находящихся под особой охраной (см. пункт 2 указанной статьи).

Абзацем третьим преамбулы Федерального закона № 33-ФЗ предусмотрено, что им регулируются отношения в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий в целях сохранения уникальных и типичных природных комплексов и объектов, достопримечательных природных образований, объектов растительного и животного мира, их генетического фонда, изучения естественных процессов в биосфере и контроля за изменением ее состояния, экологического воспитания населения.

При этом Федеральный закон № 33-ФЗ не содержит норм, регулирующих вопросы изменения площади и (или) границ особо охраняемых природных территорий регионального значения.

Вместе с тем анализ положений подпункта 3 пункта 6 статьи 56⁵ Земельного кодекса Российской Федерации, пункта 10 части 1 статьи 32 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости", пунктов 14, 34 и 37 Порядка ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий, утвержденного приказом Минприроды России от 19.03.2012 № 69 (далее – Порядок ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий), показал, что органами государственной власти субъектов Российской Федерации принимаются решения об изменении категории, площади, границ и (или) изменении установленного режима охраны и использования особо охраняемой природной территории (включая изменения функционального зонирования), ее охранной зоны, о реорганизации особо охраняемой природной территории.

Далее, оценивая предлагаемые законопроектом случаи изменения границ особо охраняемых природных территорий регионального значения, отмечаем следующее.

Абзацами вторым и третьим подпункта "а" пункта 2 статьи 1 законопроекта пункт 6 части 1 статьи 9 Закона Камчатского края № 564 излагается в новой редакции.

Согласно действующей редакции пункта 6 части 1 статьи 9 Закона Камчатского края № 564 изменение границ особо охраняемой природной территории регионального значения осуществляется в случае исключения из особо охраняемой природной территории регионального значения участков, на которых расположены природные комплексы и (или) объекты, в отношении которых осуществление мер охраны в соответствии с федеральным законодательством возможно без сохранения режима особо охраняемой природной территории регионального значения.

Абзацем третьим подпункта "а" пункта 2 статьи 1 законопроекта положения пункта 6 части 1 статьи 9 Закона Камчатского края № 564 сохраняются с отдельными редакционными изменениями и с одновременным дополнением нормой, согласно которой предусмотренное указанным пунктом изменение границ особо охраняемой природной территории регионального значения осуществляется при условии сохранения или увеличения общей площади особо охраняемой природной территории регионального значения. В этом случае общая площадь особо охраняемой природной территории регионального значения сохраняется или увеличивается путем одновременного включения в ее границы земель и (или) земельных участков с расположенными на них природными комплексами и (или) объектами, имеющими особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное особо ценное значение.

Редакционные изменения пункта 6 части 1 статьи 9 Закона Камчатского края № 564 заключаются в замене слова "участков" словами "земель и (или) земельных участков".

Оценивая предложенное уточнение, необходимо отметить, что в соответствии с абзацем первым преамбулы Федерального закона № 33-ФЗ **особо охраняемые природные территории** – это участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, которые изъяты решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны.

Аналогичное положение содержится в части 1 статьи 3 Закона Камчатского края № 564.

С учетом содержания понятия "особо охраняемые природные территории" по тексту действующей редакции части 1 статьи 9 Закона Камчатского края № 564 при установлении случаев изменения границ особо охраняемой природной территории регионального значения используется формулировка "участки" (см. пункты 2, 5 и 6 указанной части).

На основании изложенного, а также в целях соблюдения единообразия используемых формулировок в рамках одной части статьи законодательного

акта, необходимо в абзаце третьем подпункта "а" пункта 2 статьи 1 законопроекта слова "земель и (или) земельных участков" заменить словом "участков".

Далее, оценивая дополнение пункта 6 части 1 статьи 9 Закона Камчатского края № 564 вышеуказанной новой нормой, **полагаем необходимым отметить отсутствие прямой взаимосвязи между необходимостью исключения из особо охраняемой природной территории регионального значения земель и (или) земельных участков с расположенными на них природными комплексами и (или) объектами**, в отношении которых осуществление мер охраны в соответствии с федеральным законодательством возможно без сохранения режима особо охраняемой природной территории регионального значения, **и одновременным включением в границы такой особо охраняемой природной территории земель и (или) земельных участков с расположенными на них природными комплексами и (или) объектами, имеющими особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное особо ценное значение.**

Более того, полагаем, что природные комплексы и (или) объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное особо ценное значение, должны включаться в состав особо охраняемой природной территории регионального значения не в связи с необходимостью исключения иных природных комплексов и (или) объектов, о чем идет речь в пункте 6 части 1 статьи 9 Закона Камчатского края № 564 (в редакции законопроекта), а в рамках реализации прямых норм Федерального закона № 33-ФЗ.

Абзацами четвертым и пятым подпункта "а" пункта 2 статьи 1 законопроекта часть 1 статьи 9 Закона Камчатского края № 564 дополняется пунктом б¹, согласно которому изменение границ особо охраняемой природной территории регионального значения осуществляется в случае выявления несоответствия площади особо охраняемой природной территории регионального значения данным, полученным при исчислении ее площади современными методами в ранее установленных нормативным правовым актом границах.

Необходимо отметить, что методы исчисления площади особо охраняемой природной территории нормативными правовыми актами не установлены, в связи с чем не ясно, что подразумевается под современными методами исчисления площади.

Более того, указанный в пункте б¹ части 1 статьи 9 Закона Камчатского края № 564 (в редакции законопроекта) случай, полагаем, не может относиться к числу случаев изменения границ особо охраняемой природной территории регионального значения, так как указанным пунктом прямо установлено, что площадь особо охраняемой природной территории регионального значения уточняется в рамках границ, установленных ранее, то есть границы особо охраняемой природной территории регионального значения фактически не изменяются.

В связи с изложенным пункт 6¹ части 1 статьи 9 Закона Камчатского края № 564 (в редакции законопроекта) представляется несостоятельным.

Абзацами четвертым и шестым подпункта "а" пункта 2 статьи 1 законопроекта часть 1 статьи 9 Закона Камчатского края № 564 дополняется пунктом 6², согласно которому изменение границ особо охраняемой природной территории регионального значения осуществляется в случае выявления несоответствия координат характерных точек границ особо охраняемой природной территории регионального значения картографическому материалу, отображающему ее границы, или графическому описанию ее границ.

В Федеральном законе № 33-ФЗ и в иных федеральных нормативных правовых актах предложенная абзацем шестым подпункта "а" пункта 2 статьи 1 законопроекта формулировка "картографические материалы, отображающие границы особо охраняемой природной территории" не используется.

При этом пунктом 12 статьи 2 Федерального закона № 33-ФЗ установлено, что обязательным приложением к решению о создании особо охраняемой природной территории являются сведения о границах такой территории, которые должны содержать графическое описание местоположения границ такой территории, перечень координат характерных точек этих границ в системе координат, используемой для ведения Единого государственного реестра недвижимости.

Аналогичное положение содержится в абзаце втором части 5 статьи 7 Закона Камчатского края № 564.

Согласно пункту 13 статьи 2 Федерального закона № 33-ФЗ форма **графического описания местоположения границ** особо охраняемой природной территории, **требования к точности определения координат характерных точек границ** особо охраняемой природной территории, формату электронного документа, содержащего указанные сведения, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере ведения Единого государственного реестра недвижимости, осуществления государственного кадастрового учета недвижимого имущества, государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, предоставления сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости.

На основании вышеуказанного положения издан приказ Минэкономразвития России от 23.11.2018 № 650 "Об установлении формы графического описания местоположения границ населенных пунктов, территориальных зон, особо охраняемых природных территорий, зон с особыми условиями использования территории, формы текстового описания местоположения границ населенных пунктов, территориальных зон, требований к точности определения координат характерных точек границ населенных пунктов, территориальных зон, особо охраняемых природных территорий, зон с особыми условиями использования территории, формату

электронного документа, содержащего сведения о границах населенных пунктов, территориальных зон, особо охраняемых природных территорий, зон с особыми условиями использования территории, и о признании утратившими силу приказов Минэкономразвития России от 23.03.2016 № 163 и от 04.05.2018 № 236".

Частью 18¹ статьи 32 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости" установлено, что обязательным приложением к документам (содержащимся в них сведениям), направляемым в Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии в соответствии с пунктами 3, 8 - 10, 18, 21 части 1, пунктами 4 и 5 части 3, частью 3¹ указанной статьи, являются подготовленные в электронной форме **графическое описание местоположения границ населенных пунктов, территориальных зон, зон с особыми условиями использования территории, публичных сервитутов, территорий объектов культурного наследия, особо охраняемых природных территорий, лесничеств, перечень координат характерных точек границ населенных пунктов, территориальных зон, таких населенных пунктов, зон, территорий, публичных сервитутов, лесничеств с указанием среднеквадратической погрешности определения таких координат, содержания ограничений в использовании территории.**

С учетом вышеизложенного в абзаце шестом подпункта "а" пункта 2 статьи 1 законопроекта полагаем необходимым слова "*картографическому материалу, отображающему ее границы, или*" исключить, после слов "*графическому описанию*" дополнить словом "*местоположения*".

Подпунктом "б" пункта 2 статьи 1 законопроекта часть 2 статьи 9 Закона Камчатского края № 564 излагается в новой редакции.

Предложенной законопроектом редакцией части 2 статьи 9 Закона Камчатского края № 564 устанавливаются случаи изменения режима особой охраны особо охраняемой природной территории регионального значения.

Регулирование вопросов, касающихся установления случаев изменения режима особой охраны особо охраняемой природной территории, Федеральным законом № 33-ФЗ не предусмотрено.

Вместе с тем, с учетом содержания пунктов 6 и 11 статьи 2 Федерального закона № 33-ФЗ, пункта 14 Порядка ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий осуществление изменения режима особой охраны особо охраняемой природной территории регионального значения представляется возможным.

Оценивая содержание части 2 статьи 9 Закона Камчатского края № 564 (в редакции законопроекта) обращаем внимание, что к случаям изменения режима особой охраны особо охраняемой природной территории регионального значения отнесено изменение категории особо охраняемой природной территории регионального значения.

Указанное представляется несостоятельным ввиду нижеследующего.

Согласно пункту 2 статьи 2 Федерального закона № 33-ФЗ **категории особо охраняемых природных территорий выделяются с учетом**

особенностей их режима. Указанное положение закреплено также в части 1 статьи 4 Закона Камчатского края № 564.

Таким образом, полагаем, что режим особой охраны территории предопределяет категорию особо охраняемой природной территории, а не наоборот.

Указанное также подтверждается положениями законопроекта, а именно пунктами 1 и 3 части 1 статьи 10¹ Закона Камчатского края № 564 (в редакции законопроекта), предусматривающими **случаи изменения категории особо охраняемой природной территории регионального значения, связанные с необходимостью усиления или ослабления установленного режима особой охраны особо охраняемой природной территории регионального значения.**

В связи с указанным в абзаце втором подпункта "б" пункта 2 статьи 1 законопроекта слова "*изменения категории,*" необходимо исключить.

Также с учетом терминологии Федерального закона от 24.11.1996 № 132-ФЗ "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" в абзаце втором подпункта "б" пункта 2 статьи 1 законопроекта слово "*туристических*" необходимо заменить словом "*туристских*".

Одновременно полагаем необходимым обратить внимание, что часть 2 статьи 6² Закона Камчатского края № 564 также нуждается в уточнении в части замены слова "*туристических*" словом "*туристских*".

Пунктом 3 статьи 1 законопроекта Закон Камчатского края № 564 дополняется статьей 10¹ "Изменение категории особо охраняемой природной территории регионального значения".

Анализ Федерального закона № 33-ФЗ показал отсутствие в нем положений, предусматривающих возможность изменения категории особо охраняемой природной территории.

В свою очередь, исходя из содержания пунктов 14, 33, 37 Порядка ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий изменение категории особо охраняемой природной территории представляется возможным.

Помимо положений указанного Порядка возможность изменения категории особо охраняемой природной территории также предусмотрена нормами иных федеральных нормативных правовых актов (см. абзац семнадцатый раздела 2 Методики расчета показателя "Количество новых особо охраняемых природных территорий, созданных в отчетном году", утвержденной приказом Росстата от 20.12.2018 № 752, абзац двадцатый пункта 4 Указаний по заполнению формы федерального статистического наблюдения № 1-ООПТ "Сведения об особо охраняемых природных территориях", утвержденных приложением 2 к приказу Росстата от 26.08.2021 № 516).

На основании изложенного, ввиду отсутствия в Федеральном законе № 33-ФЗ соответствующих положений, осуществление предложенного пунктом 3 статьи 1 законопроекта правового регулирования в рамках Закона Камчатского края № 564 представляется допустимым.

Вместе с тем к предложенному регулированию имеются следующие замечания, в том числе концептуальные.

Статьями 9 – 10 Закона Камчатского края № 564 определены **случаи изменения границ, режима особой охраны** особо охраняемых природных территорий регионального значения, продления срока функционирования, ликвидации (снятия статуса) особо охраняемых природных территорий регионального значения.

Указанные статьи находятся в нормативном единстве с положениями статьи 11 Закона Камчатского края № 564, которой установлен **порядок изменения границ, режима особой охраны** особо охраняемых природных территорий регионального значения, продления срока функционирования, ликвидации (снятия статуса) особо охраняемых природных территории регионального значения.

При этом **предусмотренный статьей 11 Закона Камчатского края № 564 порядок регулирует целый комплекс вопросов: определяет инициаторов соответствующих решений; предусматривает необходимость представления обосновывающих материалов согласно перечню, утвержденному постановлением Правительства Камчатского края; предусматривает необходимость согласования решений с уполномоченными федеральными органами исполнительной власти либо с Законодательным Собранием Камчатского края.**

Частью 2 статьи 10¹ Закона Камчатского края № 564 (в редакции законопроекта) устанавливается, что решение об изменении категории особо охраняемой природной территории регионального значения принимается Правительством Камчатского края на основании рекомендаций Межведомственной рабочей группы. Иных положений, касающихся порядка изменения категории особо охраняемой природной территории регионального значения, законопроект не содержит.

Таким образом, **законопроектом не обеспечивается достаточность правового регулирования вопросов, касающихся порядка изменения категории особо охраняемой природной территории регионального значения.**

Обращаем внимание, что на основании Федерального закона № 33-ФЗ и Закона Камчатского края № 564 постановлением Правительства Камчатского края от 26.07.2016 № 291-П утвержден Порядок принятия решений о создании, об изменении границ, режима особой охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения, о продлении срока функционирования, ликвидации (снятии статуса) особо охраняемых природных территорий регионального значения в Камчатском крае.

При этом перечнем законов и иных нормативных правовых актов Камчатского края, подлежащих разработке и принятию в целях реализации законопроекта, признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, внесение изменений в вышеуказанный порядок также не предусмотрено.

Правовая пробельность в части отсутствия регулирования порядка изменения категории особо охраняемой природной территории регионального

значения, полагаем, может быть расценена как коррупциогенный фактор, предусмотренный подпунктом "а" пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов", - широта дискреционных полномочий.

Далее, говоря о порядке изменения категории особо охраняемых природных территорий регионального значения, полагаем необходимым обратить внимание на следующее.

Абзацем третьим части 5 статьи 7 и частью 5 статьи 11 Закона Камчатского края № 564 предусмотрено **согласование решений о создании особо охраняемой природной территории регионального значения и об изменении режима особо охраняемой природной территории регионального значения в соответствии с пунктом 6 статьи 2 Федерального закона № 33-ФЗ.**

Пунктом 6 статьи 2 Федерального закона № 33-ФЗ установлено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации согласовывают решения о создании особо охраняемых природных территорий регионального значения, об изменении режима их особой охраны с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды, федеральными органами исполнительной власти в области обороны страны и безопасности государства, если предполагается, что в границах особо охраняемых природных территорий будут находиться земли и другие природные ресурсы, предоставленные для нужд Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов.

Как было указано в настоящем заключении выше, категория особо охраняемой природной территории неразрывно связана с режимом особой охраны соответствующей территории. При этом изменение режима особой охраны в силу федеральных норм подлежит согласованию с вышеуказанными федеральными органами исполнительной власти.

В этой связи обращаем внимание на то, что складывающаяся судебная практика (см. определения Третьего апелляционного суда общей юрисдикции от 26.11.2020 № 66а-1366/2020, Второго апелляционного суда общей юрисдикции от 15.12.2020 № 66а-1289/2020 и Пятого апелляционного суда общей юрисдикции от 15.12.2020 № 66а-1007-2020) исходит из того, что решения об изменении границ, категории особо охраняемых природных территорий регионального значения и ликвидации особо охраняемых природных территорий регионального значения также необходимо согласовывать с федеральными органами исполнительной власти, указанными в пункте 6 статьи 2 Федерального закона № 33-ФЗ.

Пунктом 2 части 1 статьи 10¹ Закона Камчатского края № 564 (в редакции законопроекта) установлено, что изменение категории особо охраняемой природной территории регионального значения осуществляется в случае возникновения чрезвычайной ситуации природного и техногенного

характера, повлекшей за собой утрату природных комплексов и (или) объектов, являющихся основой особо охраняемой природной территории регионального значения, при наличии материалов, обосновывающих возможность восстановления территории с изменением ее категории.

Отмечаем, что формулировка "природные комплексы и (или) объекты, **являющиеся основой** особо охраняемой природной территории" федеральным законодательством не предусмотрена.

Анализ информации, размещенной на сайте информационно-аналитической системы "Особо охраняемые природные территории России" (ИАС "ООПТ РФ"), показал, что в отношении особо охраняемых природных территорий указывается такая характеристика, как "Перечень основных объектов охраны".

Ввиду вышеизложенного формулировка пункта 1 части 1 статьи 10¹ Закона Камчатского края № 564 (в редакции законопроекта) требует корректировки в рассматриваемой части.

Оценивая пункт 2 части 1 статьи 10¹ Закона Камчатского края № 564 (в редакции законопроекта) в части слов "при наличии материалов, обосновывающих возможность восстановления территории с изменением ее категории", отмечаем, что с учетом положений, содержащихся в частях 2 и 3 статьи 11 Закона Камчатского края № 564, а также в постановлении Правительства Камчатского края от 26.07.2016 № 291-П "Об утверждении порядка принятия решений о создании, об изменении границ, режима особой охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения, о продлении срока функционирования, ликвидации (снятии статуса) особо охраняемых природных территорий регионального значения в Камчатском крае", необходимость наличия соответствующих материалов неверно указывать при установлении случая изменения категории особо охраняемой природной территории. Указанное является элементом порядка принятия решения.

Аналогичное замечание имеется к пункту 3 части 1 статьи 10¹ Закона Камчатского края № 564 (в редакции законопроекта).

С учетом указанного часть 1 статьи 10¹ Закона Камчатского края № 564 (в редакции законопроекта) требует доработки.

Кроме того, исходя из содержания статьи 10¹ Закона Камчатского края № 564 (в редакции законопроекта), а также статей 9 – 11 Закона Камчатского края № 564 (в действующей редакции), полагаем, что статья, регулирующая вопросы изменения категории особо охраняемой природной территории регионального значения, должна располагаться перед статьей 10, предметом правового регулирования которой является ликвидация (снятие статуса) особо охраняемых природных территорий регионального значения.

Помимо указанного отмечаем, что поскольку законопроект предусматривает признание утратившими силу отдельных положений Закона Камчатского края № 564, необходимо дополнить его статьей 2, признающей утратившими силу положения законов Камчатского края, внесших изменения в нормы, признаваемые законопроектом утратившими силу (см. пункт 6.6

Национального стандарта Российской Федерации ГОСТ Р 57726-2017 "Законопроекты, рассматриваемые законодательными (представительными) органами субъектов Российской Федерации. Требования к юридико-техническому оформлению", утвержденного и введенного в действие приказом Росстандарта от 28.09.2017 № 1263-ст).

На основании изложенного законопроект нуждается в детальной доработке, в том числе в уточнении его концептуальных положений, в связи с чем в представленной редакции не может быть принят Законодательным Собранием Камчатского края.

Заместитель руководителя аппарата –
начальник Главного управления по
правовому обеспечению деятельности
Законодательного Собрания
Камчатского края



С.Н. Гудин