Проект закона Камчатского края внесен Правительством Камчатского края

**Закон**

**Камчатского края**

# **О внесении изменений в статьи 1 и 8 Закона Камчатского края «О гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих в Камчатском крае и работающих в государственных органах Камчатского края,**

# **краевых государственных учреждениях»**

# *Принят Законодательным Собранием Камчатского края*

*«\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2023 года*

**Статья 1**

Внести в Закон Камчатского края от 29.12.2014 № 561 «О гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих в Камчатском крае и работающих в государственных органах Камчатского края, краевых государственных учреждениях» (с изменениями от 25.06.2020 № 483, от 23.06.2021 № 616, от 28.07.2021 № 638, от 11.05.2022 № 64) следующие изменения:

1) в части 3 статьи 1 слова «статей 5 и 6» исключить;

2) статью 8 изложить в следующей редакции:

«Статья 8. Финансовое обеспечение гарантий и компенсаций, предусмотренных настоящим Законом

1. Финансовое обеспечение гарантий и компенсаций, предусмотренных настоящим Законом, является расходным обязательством Камчатского края.
2. Предоставление гарантий и компенсаций, предусмотренных настоящим Законом, работникам государственных органов Камчатского края, краевых государственных учреждений (за исключением краевых государственных учреждений здравоохранения, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования на территории Камчатского края) осуществляется за счет средств краевого бюджета.
3. Предоставление гарантий и компенсаций, предусмотренных настоящим Законом, работникам краевых государственных учреждений здравоохранения, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования на территории Камчатского края, осуществляется за счет средств бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края.

4. Предоставление гарантий и компенсаций, предусмотренных настоящим Законом, лицам, работающим в Территориальном фонде обязательного медицинского страхования Камчатского края, осуществляется за счет средств бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края.».

**Статья 2**

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Камчатского края  В.В. Солодов

Пояснительная записка к проекту

 закона Камчатского края «О внесении изменений в статьи 1 и 8 Закона Камчатского края «О гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих в Камчатском крае и работающих в государственных органах Камчатского края, краевых государственных учреждениях»

Проект разработан в целях совершенствования правового регулирования отношений, связанных с предоставлением гарантий и компенсаций лицам, проживающим в Камчатском крае и работающим в государственных органах Камчатского края, краевых государственных учреждениях и для лиц, работающих в Территориальном фонде обязательного медицинского страхования Камчатского края.

Проект разработан в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации, Законом Российской Федерации от 19.02.1993 № 4520-1
«О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях», Федеральным законом от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», Законом Камчатского края от 29.12.2014
№ 561 «О гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих в Камчатском крае и работающих в государственных органах Камчатского края, краевых государственных учреждениях».

Право на компенсации для лиц, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, установлено статьями 325, 326 Трудового кодекса Российской Федерации. Частью восьмой статей 325, 326 Трудового кодекса Российской Федерации предусмотрено, что размер, условия и порядок компенсации для лиц, работающих в государственных учреждениях субъектов Российской Федерации, устанавливаются нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Статьями 1, 4 Закона Российской Федерации от 19.02.1993 № 4520-1
«О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» предусмотрено, что гарантии и компенсации для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях в организациях, финансируемых из бюджетов субъектов Российской Федерации, устанавливаются законами субъектов Российской Федерации. Гарантии и компенсации, установленные для граждан, работающих в организациях, финансируемых из бюджетов субъектов Российской Федерации, являются расходными обязательствами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона от 29.11.2010
№ 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее — Закон № 326-ФЗ) к полномочиям Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования, переданным для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, относится организация обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в соответствии с требованиями, установленными Законом № 326-ФЗ, в том числе утверждение территориальных программ обязательного медицинского страхования, соответствующих единым требованиям базовой программы обязательного медицинского страхования, и реализация базовой программы обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации.

Частью 2 статьи 6 Закона № 326-ФЗ предусмотрено, что финансовое обеспечение расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении переданных в соответствии с частью 1 статьи 6 Закона № 326-ФЗ полномочий, осуществляется за счет субвенций, предоставленных из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования.

Данная норма Закона № 326-ФЗ соответствует положению, указанному в части 2 статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации, которой предусмотрено, что в случаях, установленных федеральными законами, регулирующими деятельность территориальных государственных внебюджетных фондов, и (или) принимаемыми в соответствии с ними законами субъектов Российской Федерации, расходные обязательства субъекта Российской Федерации могут исполняться за счет средств соответствующих бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов.

В соответствии со статьями 5, 6 Закона № 561 гарантии и компенсации предоставляются за счет средств работодателя лицам, работающим в организациях, финансируемых за счет средств краевого бюджета, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

В силу части 1 статьи 20 и пункта 5 части 2 статьи 20 Закона № 326-ФЗ медицинские организации вправе получать средства за оказанную медицинскую помощь на основании заключенных договоров на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию в соответствии с установленными тарифами на оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию и обязаны использовать средства обязательного медицинского страхования, полученные за оказанную медицинскую помощь, в соответствии с программами обязательного медицинского страхования.

Статьей 35 Закона № 326-ФЗ предусмотрено, что базовая программа обязательного медицинского страхования — составная часть программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, утверждаемой Правительством Российской Федерации.

В силу статьи 36 Закона № 326-ФЗ территориальная программа обязательного медицинского страхования — составная часть территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, утверждаемой субъектом Российской Федерации. Территориальная программа обязательного медицинского страхования формируется в соответствии с требованиями, установленными базовой программой обязательного медицинского страхования.

Согласно части 6 статьи 36 Закона № 326-ФЗ территориальная программа обязательного медицинского страхования в рамках реализации базовой программы обязательного медицинского страхования определяет на территории субъекта Российской Федерации способы оплаты медицинской помощи, оказываемой застрахованным лицам, структуру тарифа на оплату медицинской помощи, содержит реестр медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования, определяет условия оказания медицинской помощи в них.

Таким образом, структура тарифа на оплату медицинской помощи определяется базовой программой обязательного медицинского страхования и устанавливается частью 7 статьи 35 Закона № 326-ФЗ. В свою очередь территориальная программа обязательного медицинского страхования определяет структуру тарифа на территории субъекта Российской Федерации, в том числе и Камчатского края, и должна соответствовать требованиям базовой программы обязательного медицинского страхования. При этом, расходование средств обязательного медицинского страхования является строго целевым, то есть соответственно условиям территориальной программы обязательного медицинского страхования и расходам, включенным в структуру тарифа.

Частью 7 статьи 35 Федерального закона № 326-ФЗ предусмотрено, что структура тарифа на оплату медицинской помощи включает в себя в том числе расходы на заработную плату, начисления на оплату труда, прочие выплаты работникам медицинских организаций.

Частью 33 раздела 4 «Территориальная программа ОМС» Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации медицинской помощи на территории Камчатского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 26.12.2022 № 720-П, также предусмотрено, что структура тарифа на оплату медицинской помощи, оказываемой в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования, включает в себя помимо прочего расходы на заработную плату, начисления на оплату труда, прочие выплаты работникам медицинских организаций.

Расходы по оплате работодателем в пользу персонала и (или) их иждивенцев, не относящихся к заработной плате компенсаций (возмещений) их расходов, обусловленных условиями трудовых отношений, в том числе по выплате компенсаций, предусмотренных статьями 5, 6 Закона № 561, относятся на подстатью 214 «Прочие несоциальные выплаты персоналу в натуральной форме» статьи 210 «Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда» классификации операций сектора государственного управления, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 29.11.2017 № 209н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

Таким образом, расходы на выплату компенсаций лицам, работающим в медицинских учреждениях, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования, входят в структуру тарифа на оплату медицинской помощи в качестве прочих выплат и могут осуществляться за счет средств обязательного медицинского страхования, полученных медицинскими учреждениями по договорам на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию.

С учетом положений Трудового кодекса Российской Федерации представленным законопроектом предлагается обеспечить единство подходов при регулировании вопросов компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно, а также компенсации расходов и гарантии, предоставляемые в связи с переездом, для лиц, работающих в краевых государственных учреждениях здравоохранения, участвующим в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования, лиц, работающих в Территориальном фонде обязательного медицинского страхования Камчатского края, и неработающим членам их семей.

Внесение предлагаемых поправок в Закон № 561 направлено на эффективное и рациональное расходование средств краевого бюджета и предусматривает разделение источников финансирования компенсаций, предусмотренных Законом № 561, в зависимости от источника финансирования государственных учреждений и обеспечит правовую основу целевого использования средств бюджета ТФОМС Камчатского края медицинскими организациями, осуществляющими деятельность в сфере обязательного медицинского страхования.

Реализация настоящего проекта закона не потребует дополнительного финансирования из краевого бюджета и не приведет к появлению выпадающих доходов краевого бюджета.

Принятие Закона Камчатского края «О внесении изменений в статьи 1 и 8 Закона Камчатского края «О гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих в Камчатском крае и работающих в государственных органах Камчатского края, краевых государственных учреждениях» не потребует разработки и принятия, признания утратившими силу, постановлений, изменений законов и иных нормативных правовых актов Камчатского края.

Законопроект не подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с постановлением Правительства Камчатского края от 28.09.2022
№ 510-П «Об утверждении Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края».

Финансово-экономическое обоснование

к проекту закона Камчатского края «О внесении изменений в статьи 1 и 8 Закона Камчатского края «О гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих в Камчатском крае и работающих в государственных органах Камчатского края, краевых государственных учреждениях»

 Принятие Закона Камчатского края «О внесении изменений в статьи 1 и 8 Закона Камчатского края «О гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих в Камчатском крае и работающих в государственных органах Камчатского края, краевых государственных учреждениях» не потребует дополнительного финансирования из краевого бюджета и не приведет к появлению выпадающих доходов краевого бюджета.

Перечень

законов и иных нормативных правовых актов Камчатского края,

подлежащих разработке и принятию в целях реализации Закона Камчатского края «О внесении изменений в статьи 1 и 8 Закона Камчатского края «О гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих в Камчатском крае и работающих в государственных органах Камчатского края, краевых государственных учреждениях», признанию утратившими силу, приостановлению, изменению

Принятие Закона Камчатского края «О внесении изменений в статьи 1 и 8 Закона Камчатского края «О гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих в Камчатском крае и работающих в государственных органах Камчатского края, краевых государственных учреждениях» не потребует внесения изменения в иные законы и нормативные правовые акты Камчатского края.