**Информация о результатах мониторинга правоприменения законов и нормативных правовых актов Камчатского края за 2023 год**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Закон Камчатского края, иной нормативный правовой акт, являющийся  предметом мониторинга | Ответственные  за проведение  мониторинга | Выводы, мероприятия в рамках проводимого мониторинга, результаты |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1 | Закон Камчатского края от 06.03.2008 № 16 "О порядке назначения представителей общественности в квалификационной коллегии судей Камчатского края" | Главное управление по правовому обеспечению деятельности Законодательного Собрания | В результате мониторинга выявлена необходимость внесения изменений в закон. На 25 сессии (24.10.2023) принят Закон Камчатского края от 31.10.2023 № 291 "О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Камчатского края "О порядке назначения представителей общественности в квалификационной коллегии судей Камчатского края". Законом установлена необходимость получения согласия кандидата в представители общественности в квалификационную коллегию судей Камчатского края на обработку его персональных данных.  В случае внесения предложения о кандидатуре общественным объединением, перечень документов, дополняется решением коллегиального или иного руководящего органа общественного объединения о внесении в Законодательное Собрание предложения о кандидатуре.  Законопроект разработан в целях приведения в соответствие c Федеральным законом от 27.07.2006 №152-ФЗ «О персональных данных» |
| 2 | Закон Камчатского края от 29.12.2012 178 "Об установлении дополнительных оснований признания безнадежными к взысканию недоимки, задолженности по пеням и штрафам по региональным налогам" | Главное управление по правовому обеспечению деятельности Законодательного Собрания | В результате мониторинга выявлена необходимость внесения изменений в закон. На 24 сессии (26.09.2023) принят Закон Камчатского края от 05.10.2023 № 256 "О внесении изменений в Закон Камчатского края "Об установлении дополнительных оснований признания безнадежными к взысканию недоимки, задолженности по пеням и штрафам по региональным налогам". Уточнены основания признания задолженности безнадежной к взысканию в части региональных налогов и уточняет перечень документов, подтверждающих обстоятельства признания задолженности безнадежной к взысканию.  Разработан в соответствии с Федеральным [закон](consultantplus://offline/ref=FAA3C8275FF7EBCA7019862EAF4AE05715DFEEC06E16D6C731DD99F07326393CB2211995EC461141C145AF265Am2w0C)ом от 14.07.2022 № 263-ФЗ "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации" |
| 3 | Закон Камчатского края от 28.10.2009 № 314 "О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, потребления токсических веществ, злоупотребления алкогольной продукцией, наркомании, токсикомании и алкоголизма в Камчатском крае" | Главное управление по правовому обеспечению деятельности Законодательного Собрания | В результате мониторинга выявлена необходимость внесения изменений в закон (в целях обеспечения терминологического единства с положениями Федерального закона 21.12.2021 № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" и Уставом Камчатского края). На 19-й сессии (28.03.2023) принят Закон Камчатского края от 04.04.2023 № 217 "О внесении изменений в статьи 6 и 7 Закона Камчатского края "О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, потребления токсических веществ, злоупотребления алкогольной продукцией, наркомании, токсикомании и алкоголизма в Камчатском крае". Внесены изменения в терминологию закона, исключены слова "государственной власти" при упоминании исполнительных органов Камчатского края |
| 4 | Закон Камчатского края от 18.06.2008 № 71 "О развитии малого и среднего предпринимательства в Камчатском крае" | Комитет по бюджетной, налоговой, экономической политике, вопросам собственности и предпринимательства, Главное управление по правовому обеспечению деятельности Законодательного Собрания | По инициативе депутатов комитета по бюджетной, налоговой, экономической политике, вопросам собственности и предпринимательства, Законом Камчатского края от 02.03.2023 № 195 "О внесении изменений в Закон Камчатского края "О развитии малого и среднего предпринимательства в Камчатском крае" включено понятие "семейное предпринимательство". Мероприятия по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства, являющихся семейными предприятиями, включаются в государственные программы (подпрограммы) Камчатского края |
| 5 | Закон Камчатского края от 16.09.2011 № 658 "О Контрольно-счетной палате Камчатского края" | Главное управление по правовому обеспечению деятельности Законодательного Собрания | В результате мониторинга сделан вывод об отсутствии необходимости внесения изменений в закон и иные НПА Камчатского края |
| 6 | Закон Камчатского края от 08.06.2015 № 612 "Об установлении ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Камчатского края" | Главное управление по правовому обеспечению деятельности Законодательного Собрания | На 25-й сессии (24.10.2023) приняты Закон Камчатского края от 31.10.2023 № 292 "О внесении изменений в статьи 3 и 4 Закона Камчатского края "Об установлении ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Камчатского края" и Закон Камчатского края от 31.10.2023 № 293 "О внесении изменений в Закон Камчатского края "Об административных правонарушениях", который дополнен статьей, устанавливающей административную ответственность за несоблюдение ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков, установленных Законом Камчатского края от 08.06.2015 № 612 «Об установлении ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Камчатского края».  Административная ответственность установлена в виде штрафа:  - для физических лиц – от 3000 до 5000 руб.;  - для должностных лиц – от 30 000 до 50 000 руб.;  - для ИП – от 30 000 до 50 000 руб.;  - для юридических лиц – от 100 000 до 150 000 руб. |
| 7 | Закон Камчатского края от 24.10.2007 № 650 "О бюджетном процессе в Камчатском крае" | Комитет по бюджетной, налоговой, экономической политике, вопросам собственности и предпринимательства, Главное управление по правовому обеспечению деятельности Законодательного Собрания | В связи со значительным объемом изменений (в целях приведения отдельных норм краевого Закона в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации) на 24 сессии (26.09.2023) принят Закон Камчатского края "О бюджетном процессе в Камчатском крае" в новой редакции. |
| 8 | Постановление Законодательного Собрания Камчатского края от 19.06.2008 № 187 "Об утверждении Положения о проведении публичных слушаний по проекту закона Камчатского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и годовому отчету об исполнении краевого бюджета" | Комитет по бюджетной, налоговой, экономической политике, вопросам собственности и предпринимательства, Главное управление по правовому обеспечению деятельности Законодательного Собрания | По результатам мониторинга выявлена необходимость внесения изменений. Подготовка проекта постановления запланирована комитетом по бюджетной, налоговой, экономической политике, вопросам собственности и предпринимательства в 2024 году. |
| 9 | Закон Камчатского края от 18.09.2008 № 122 "О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, в Камчатском крае" | Комитет по социальной политике | По данным органов опеки и попечительства в Камчатском крае по состоянию на 01.01.2022 проживает 65 599 детей и подростков в возрасте от 0 до 18 лет, из них детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Камчатском крае – 1354 человек (доля от общего количества детского населения составила 2%). Из них нуждающихся в семейном устройстве и состоящих на учёте в региональном банке – 240 несовершеннолетних. Вопросы, связанные с предоставлением дополнительных видов социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, урегулированы Законом Камчатского края от 18.09.2008 № 122. К таким мерам относятся:  - выплаты социальной стипендии, единовременного пособия при устройстве впервые на работу, денежных средств на личные расходы, единовременного возмещения расходов на ремонт жилого помещения, единовременной компенсации стоимости проезда к месту жительства опекуна в пределах региона, а также обеспечение питанием, одеждой, обувью, мягким инвентарём на весь период обучения по очной форме по основным профессиональным образовательным программам, академического отпуска по медицинским показаниям, отпуска по беременности и родам, отпуска по уходу за ребёнком до достижения им возраста трёх лет;  - ежемесячное вознаграждение приёмным родителям;  - обеспечение проездными билетами;  - обеспечение путёвками в оздоровительные лагеря;  - организация подготовки лиц, желающих на воспитание в свою семью ребёнка, оставшегося без попечения родителей;  - компенсация стоимости проезда к месту отдыха и обратно ребёнка, находящегося под опекой;  - оплата курсов при поступлении в СУЗы или ВУЗы.  Меры поддержки осуществляется за счет средств бюджета Камчатского края, в полном объеме. Предложений по совершенствованию положений Закона от участников мониторинга не поступало |
| 10 | Закон Камчатского края от 04.12.2008 № 173 "О мерах социальной поддержки специалистов, работающих и проживающих в отдельных населенных пунктах Камчатского края, по оплате жилых помещений и коммунальных услуг" | Комитет по строительству, транспорту, энергетике и вопросам жилищно-коммунального хозяйства | По результатам мониторинга установлено, что меры поддержки осуществляется за счет средств бюджета Камчатского края, в полном объеме. |
| 11 | Закон Камчатского края от 26.04.2010 № 421 "О племенном животноводстве в Камчатском крае" | Комитет по природопользованию, аграрной политике и экологической безопасности | По результатам мониторинга выявлена необходимость признания закона утратившим силу. Подготовка законопроекта запланирована комитетом по природопользованию, аграрной политике и экологической безопасности в 2024 году |
| 12 | Закон Камчатского края от 16.12.2009 № 352 "О мерах социальной поддержки многодетных семей в Камчатском крае" | Отдел информационно-аналитического обеспечения | Мониторинг правоприменения Закона позволяет сделать вывод о том, что в сфере регулирования вопросов семейной политики в Камчатском крае сформировалась эффективная система нормативных правовых актов, устанавливающая перечень мер социальной поддержки и определяющая правила их предоставления, в том числе и многодетным. Анализ данных, полученных в ходе мониторинга позволяет сделать вывод, что реализуемые меры социальной поддержки многодетным семьям в Камчатском крае способствовали росту их численности.  В Камчатском крае проводится системная, комплексная государственная политика, направленная на повышение уровня социальной поддержки, результатом которой является увеличение количества многодетных семей и количества детей, воспитывающихся в таких семьях.  В качестве предложений, направленных на стимулирования рождения в семьях второго и третьего ребенка, предлагается дифференцировать:  - продолжительность отпуска по беременности и родам в зависимости от того, каким по счету рождается ребенок, увеличив его продолжительность при рождении второго и последующих детей, как и при многоплодной беременности[[1]](#footnote-1) (до 84 календарных дней до родов и 110 календарных дней после родов);  - продолжительность отпуска по уходу за ребенком в зависимости от субъекта – получателя пособия (папа, мама, место работы), с учетом класса (напряженности) условий труда.  Кроме того, для стимулирования семей к рождению третьих и последующих детей, а также улучшения демографической ситуации предлагаем, расширить период нахождения семьи в статусе многодетной (до достижения младшим из детей возраста 21 года), увеличить объем предоставляемых льгот в самых затратных сферах жизни семьи (образование, лечение, покупка продуктов питания, проезд, снижение налогового бремени с рождением каждого ребенка в семье, льготы на приобретение транспорта, бытовой техники, мебели). Обеспечить предоставление квот (мест) в коммерческих вузах для детей из многодетных семей.  В ходе мониторинга в числе проблемных вопросов, с которыми сталкивается многодетная семья, обозначены: получение земельных участков (в части дефицита земельных участков и оснащения необходимой инфраструктурой данных объектов); недостаточное развитие сети дошкольных образовательных организаций (в части обеспечение мест в ясельных группах); нехватка бюджетных мест при поступлении в вузы; высокая стоимость авиабилетов; размер пенсий, предоставляемых многодетным матерям, уже вырастившим своих детей. |
| 13 | Закон Камчатского края от 03.12.2007 № 702 "Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Камчатском крае" | Отдел информационно-аналитического обеспечения | За 10 лет в Камчатском крае количество детей, находящихся под надзором в организациях для детей-сирот сократилось на 65,7 % (на 01.01.2022 – 204 ребенка, на 01.01.2012 – 595 детей).  В связи с чем, в 2022 году уточнен перечень организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в соответствии с имеющейся потребностью Камчатского края. В перечень организаций для детей-сирот вошли 7 организаций для детей данной категории.  Участниками мониторинга отмечены следующие проблемные вопросы, при реализации государственных полномочий по опеке и попечительству.  Для выдачи разрешений на совершение сделок с имуществом, если при этом затрагиваются права несовершеннолетних граждан, заявители обращаются в орган опеки и попечительства по месту жительства несовершеннолетнего, при этом заявление подается обоими родителями.  В связи с проведением специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой и Луганской Народных Республик, Запорожской и Херсонской областях (далее – СВО), получение согласия второго родителя, если он находится в зоне проведения СВО, либо в Сирийской Арабской Республике является затруднительным.  Отсутствие согласия второго родителя способно повлечь за собой нарушение прав несовершеннолетнего при совершении сделки, с другой стороны необходимость совершения сделки с имуществом несовершеннолетнего может быть обусловлено необходимостью соблюдения его прав и интересов.  Исключение положения о подаче заявления обоими родителями дает потенциальную возможность родителю злоупотребить своим правом, а также нарушает баланс равенства прав и обязанностей родителей, установленный семейным законодательством.  С целью решения данной проблемы предлагается организовать взаимодействие с высшими органами военного управления в части получения от военнослужащих, находящихся в зоне проведения СВО или иных операциях, в которых принимает участие армия Российской Федерации, заявлений (согласий) на осуществление такой сделки, заверенных командирами воинских подразделений.  Другим возможным решением данной проблемы (основываясь на предполагаемой нормами Семейного кодекса РФ добросовестности родителей по отношению к детям) могло бы стать законодательное закрепление возможности принятия решения без учета мнения второго родителя. Если по объективным причинам (таким как участие в боевых действиях) второй родитель не имеет возможности сообщить органам опеки и попечительства свою позицию относительно будущей сделки. |
| 14 | Закон Камчатского края от 09.09.2011 № 628 "О дорожном фонде Камчатского края" | Главное управление по правовому обеспечению деятельности Законодательного Собрания | В связи с принятием Федерального закона от 04.08.2023 № 416-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" потребуется внесение изменений в Закон Камчатского края от 09.09.2011 № 628 "О дорожном фонде Камчатского края". Главным правовым управлением по правовому обеспечению деятельности Законодательного Собрания направлен в Министерство транспорта и дорожного строительства Камчатского края запрос от 24.08.2023 № 11-1983 в части планируемых мероприятий по разработке проекта закона Камчатского края, направленного на внесение изменений в Закон Камчатского края "О дорожном фонде Камчатского края". Вопрос на контроле. |
|  | Закон Камчатского края от 29.12.2014 № 558 "Об отдельных вопросах в области охраны труда в Камчатском крае" | Главное управление по правовому обеспечению деятельности Законодательного Собрания | В результате мониторинга сделан вывод об отсутствии необходимости внесения изменений в закон и иные НПА Камчатского края |
| 16 | Закон Камчатского края от 03.12.2007 № 700 "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае государственными полномочиями Камчатского края по выплате вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций в Камчатском крае" | Главное управление по правовому обеспечению деятельности Законодательного Собрания | В результате мониторинга сделан вывод об отсутствии необходимости внесения изменений в закон и иные НПА Камчатского края |
| 17 | Закон Камчатского края от 12.02.2014 № 390 "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в период получения ими образования в государственных и муниципальных образовательных организациях в Камчатском крае" | Отдел информационно-аналитического обеспечения | На основании мониторинга практики реализации Закона следует сделать вывод, что его исполнение осуществляется по всем основным позициям и направлениям.  Уменьшение действующего объема мер социальной поддержки отдельных категорий, обучающихся в Камчатском крае не планировалось и не производилось.  В тоже время, Управление Роспотребнадзора по Камчатскому краю предлагает рассмотреть вопрос об организации производства полуфабрикатов для детского питания, а также поставок специализированной продукции для детского питания, обогащенной микроэлементами и витаминами в образовательные организации, расположенные в отдаленных территориях края |  |
| 18 | Регламент Законодательного Собрания Камчатского края | Комитет по вопросам государственного строительства, местного самоуправления и гармонизации межнациональных отношений | По результатам мониторинга разработан проект постановления о внесении изменений в Регламент Законодательного Собрания. Поправки направленны на:  1) совершенствование положений, связанных с принятием проектов законов к рассмотрению Законодательным Собранием, а также с процедурой их рассмотрения;  2) уточнение процедуры рассмотрения Законодательным Собранием проекта нормативного правового акта Президента Российской Федерации или проекта нормативного правового акта Правительства Российской Федерации, предусматривающих передачу осуществления полномочий федерального органа исполнительной власти;  3) установление процедуры внесения в Совет Федерации представления об отзыве сенатора Российской Федерации – представителя от Законодательного Собрания до истечения срока его полномочий;  4) совершенствование регулирования вопросов, связанных с применением мер ответственности к депутатам Законодательного Собрания, нарушившим правила депутатской этики. |  |
| 19 | Закон Камчатского края от 09.06.2013 № 260 "Об отдельных вопросах в сфере охраны здоровья граждан в Камчатском крае" | Главное управление по правовому обеспечению деятельности Законодательного Собрания | В результате мониторинга сделан вывод об отсутствии необходимости внесения изменений в закон и иные НПА Камчатского края |  |
| 20 | Закон Камчатского края от 19.11.2007 № 680 "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае государственными полномочиями Камчатского края по выплате компенсации части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях в Камчатском крае, реализующих образовательную программу дошкольного образования" | Главное управление по правовому обеспечению деятельности Законодательного Собрания | В результате мониторинга сделан вывод об отсутствии необходимости внесения изменений в закон |
| 21 | Закон Камчатского края от 30.05.2014 № 437 "О социальной защите инвалидов в Камчатском крае" | Главное управление по правовому обеспечению деятельности Законодательного Собрания | В результате мониторинга, Министерством социального благополучия от 13.12.2023 № 30.08/6110 принят приказ от 27.09.2023 № 63-Н "О дополнительных технических средствах реабилитации, предоставляемых инвалидам в 2023 году" |
| 22 | Закон Камчатского края от 19.12.2022 № 166 "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае государственным полномочием Камчатского края по установлению регулируемых тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в Камчатском крае" | Комитет по строительству, транспорту, энергетике и вопросам жилищно-коммунального хозяйства | На 18-й сессии Законодательного Собрания (21.02.2023) приняты поправки в закон, корректирующие методику финансирования исполнения полномочий по тарификации перевозок, что позволило обеспечить штатную укомплектованность местных администраций, ответственных за реализацию данных полномочий |
| 23 | Закон Камчатского края от 27.04.2010 № 429 "О социальной поддержке отдельных категорий специалистов из числа учителей и врачей" | Отдел информационно-аналитического обеспечения | Результаты проведенного мониторинга позволяют сделать вывод, что реализация Закона Камчатского края № 429 «О социальной поддержке отдельных категорий специалистов из числа учителей и врачей» позволяет осуществлять эффективное правовое регулирование в сфере оптимизации кадровой политики и привлечения специалистов в отдалённые районы края.  В тоже время, несмотря на предпринимаемые меры, вопрос привлечения и трудоустройства специалистов, в том числе молодых, остается по-прежнему острым. На ситуацию с привлечением специалистов влияют такие факторы, как:  - отмена обязательного государственного распределения выпускников высших образовательных учреждений края, что отрицательно сказывается на укомплектованности больниц и школ;  - низкий уровень привлекательности отдаленных населенных пунктов края с точки зрения условий труда, профессионального роста, перспектив жизнеустройства;  - низкое техническое оснащение рабочих мест, непривлекательная социальная инфраструктура сельских населенных пунктов;  - высокие уровень стоимости жизни (тарифы, обязательные платежи, цены).  На улучшение ситуации по закреплению молодых специалистов на местах предлагается:  - в качестве превентивных мер развивать профориентационную работу среди школьников по специальностям, которые востребованы на рынке труда;  - повышать информированность выпускников школ о мерах социальной поддержки молодых специалистов и о возможности поступления в медицинские ВУЗы по целевому контракту;  - информировать студентов выпускных курсов образовательных учреждений здравоохранения о возможности обучения в интернатуре и ординатуре по целевому контракту, с заключением трёхстороннего договора;  - повышать количество обучающихся на основании договоров о целевом обучении с региональным органом, органами местного самоуправления и заинтересованными в трудовых ресурсах государственными и муниципальными учреждениями;  - усилить контроль за соблюдением заключенных договоров по целевому обучению.  Учитывая географическую отдаленности отдельных населенных пунктов Камчатского края система государственного здравоохранения и образования исторически испытывает кадровый дефицит.  В целях организации образовательного процесса и медицинской помощи населению региональной властью принимаются и систематически совершенствуются перечини мер социальной поддержки, оказываемых специалистам, работающим в Камчатском крае. При этом анализ проблем, с которыми сталкивается рынок труда в условиях дефицита молодых специалистов, показал, что существуют проблемы объективного характера, в частности, демографические (отсутствие молодого поколения, демографический провала). |

1. Статья 255 Трудового кодекса Российской Федерации. [↑](#footnote-ref-1)