

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ КАМЧАТСКОГО КРАЯ

ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ПО ПРАВОВОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ КАМЧАТСКОГО КРАЯ

683040, г. Петропавловск-Камчатский, пл. Ленина, д. 1, каб. 452, тел. 42-02-19

№ 134 от 11 июня 2022

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Камчатского края

"О внесении изменений в Закон Камчатского края

"О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае отдельными государственными полномочиями Камчатского края по предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, проживающим в Камчатском крае, по проезду на автомобильном транспорте общего пользования пригородного сообщения"

Рассмотрев проект закона Камчатского края "О внесении изменений в Закон Камчатского края "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае отдельными государственными полномочиями Камчатского края по предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, проживающим в Камчатском крае, по проезду на автомобильном транспорте общего пользования пригородного сообщения" (далее – законопроект), внесенный в порядке законодательной инициативы Губернатором Камчатского края (исх. от 03.06.2021 № 01-03-37-57), отмечаем следующее.

Согласно пояснительной записке законопроект разработан в соответствии с постановлением Губернатора Камчатского края от 29.09.2020 № 178 "Об изменении структуры исполнительных органов государственной власти Камчатского края" в связи с переименованием Министерства социального развития и труда Камчатского края в Министерство социального благополучия и семейной политики Камчатского края.

Кроме того, в Закон Камчатского края от 04.06.2012 № 38 "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае отдельными государственными полномочиями Камчатского края по предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, проживающим в Камчатском крае, по проезду на автомобильном транспорте общего пользования пригородного сообщения" (далее – Закон Камчатского края № 38) вносятся изменения, направленные на совершенствование правового регулирования с учетом сложившейся законотворческой практики и в целях приведения его положений в соответствие со статьей 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Оценивая представленный законопроект, отмечаем следующее.

Анализ законопроекта свидетельствует о том, что его положения направлены на обеспечение согласованности правового регулирования с постановлением Правительства Камчатского края от 23.03.2010 № 127-П "Об установлении расходных обязательств Камчатского края по предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, проживающих в Камчатском крае, по проезду на автомобильном транспорте общего пользования городского, пригородного и междугороднего сообщения (кроме такси и автомобильного транспорта общего пользования, осуществляющего перевозки с посадкой и высадкой пассажиров в любом не запрещенном правилами дорожного движения месте по маршруту регулярных перевозок), а также на воздушном транспорте межмуниципального сообщения в Камчатском крае" (далее – постановление Правительства Камчатского края № 127-П).

При этом обращаем внимание на следующий концептуальный момент.

По тексту Закона Камчатского края № 38 предлагается заменить слова "*государственными полномочиями*" словами "*государственным полномочием*" в соответствующем падеже. Таким образом, в законопроекте идет речь о концептуальном изменении количественного формата переданных органам местного самоуправления государственных полномочий.

В свою очередь, полагаем, что изменение указанного концептуального положения Закона Камчатского края № 38 связан с положениями части 3 постановления Правительства Камчатского края № 127-П, предусматривающей государственное полномочие Камчатского края по предоставлению мер социальной поддержки по проезду на автомобильном транспорте общего пользования городского и пригородного сообщения в Камчатском крае (кроме такси и автомобильного транспорта общего пользования, осуществляющего перевозки с посадкой и высадкой пассажиров в любом не запрещенном правилами дорожного движения месте по маршруту регулярных перевозок) отдельным категориям граждан **путем обеспечения их проезда на автомобильном транспорте общего пользования городского и пригородного сообщения по социальным проездным билетам.**

При этом с учетом положений статьи 6 Закона Камчатского края № 38 (в редакции законопроекта), согласно которым при осуществлении органами местного самоуправления государственного полномочия участвуют два исполнительных органа государственной власти Камчатского края - Министерство социального благополучия и семейной политики Камчатского края и Министерство транспорта и дорожного строительства Камчатского края, возникает вопрос, каким образом единое государственное полномочие реализуется указанными исполнительными органами государственной власти Камчатского края и соответственно в какой его части будет зона ответственности органов местного самоуправления муниципального образования в Камчатском крае перед тем или иным исполнительным органом государственной власти Камчатского края.

Более того, отмечаем, что анализ положений пунктов 3 и 4 части 2 и

пунктов 1 и 2 части 3 статьи 6 Закона Камчатского края № 38 (в редакции законопроекта) **свидетельствует о дублировании полномочий исполнительных органов государственной власти Камчатского края, что в соответствии с подпунктом "а" пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, является коррупциогенным фактором.**

Также полагаем необходимым обратить внимание на следующее.

Пунктом 3 статьи 1 законопроекта вносятся изменения в статью 3 Закона Камчатского края № 38.

В то же время в действующей редакции статьи 3 Закона Камчатского края № 38 содержится формулировка "*в отношении маршрутов регулярных перевозок, проходящих в границах муниципального района в Камчатском крае*".

В свою очередь, необходимо отметить, что в соответствии с пунктами 6 и 7 части 1 статьи 3 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" **под межмуниципальным маршрутом регулярных перевозок понимается маршрут регулярных перевозок в границах не менее двух муниципальных районов одного субъекта Российской Федерации, не менее двух городских округов одного субъекта Российской Федерации или не менее одного муниципального района и не менее одного городского округа одного субъекта Российской Федерации; под муниципальным маршрутом регулярных перевозок понимается маршрут регулярных перевозок в границах поселения, городского округа, субъекта Российской Федерации - города федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга или Севастополя либо двух и более поселений одного муниципального района.**

При этом в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта" **перевозки в пригородном сообщении осуществляются между населенными пунктами на расстояние до пятидесяти километров включительно между границами этих населенных пунктов.**

Соответственно к перевозкам в пригородном сообщении могут относиться как межмуниципальные маршруты регулярных перевозок, так и муниципальные маршруты регулярных перевозок.

Таким образом, положения статьи 3 Закона Камчатского края № 38 в части слов "*в отношении маршрутов регулярных перевозок, проходящих в границах муниципального района в Камчатском крае*" страдают правовой неопределенностью и требуют дополнительного анализа их концептуального содержания с учетом новелл федерального законодательства.

Кроме того, представленный законопроект содержит также серьезные и многочисленные замечания правового и технико-юридического характера, которые в настоящем заключении не приводятся.

На основании вышеизложенного законопроект не может быть принят Законодательным Собранием Камчатского края.

Заместитель руководителя аппарата –
начальник Главного управления по
правовому обеспечению деятельности
Законодательного Собрания
Камчатского края



И.Е. Медведева